

แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
ของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

นายนุช รักซ้อน

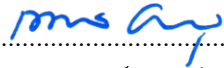
การค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร
รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี
ปีการศึกษา 2564

แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
ของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี

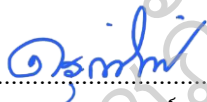
นวกุณ รักซ้อน


การค้ันคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการค้ึกษาตามหลักสูตร
รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณทิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี
ปีการค้ึกษา 2564
ลิสสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี


มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี อนุมัติการค้นคว้าอิสระเรื่อง แนวทางการป้องกันปัญหา
แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี เสนอโดย นายนวนคุณ รักซ้อน
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

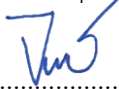

.....คนบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์เพชรรัตน์ บริสุทธิ์)
วันที่ 12 เดือน ธันวาคม พ.ศ. 2564

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าอิสระ


.....ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ดรณศักดิ์ ตติยะลาภะ)


.....กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วารารณ ทรัพย์รวงทอง)


.....กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.มยุรี รัตนเสริมพงศ์)


.....กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วาสิตา เกิดผล ประสพศักดิ์)

หัวข้อการค้นคว้าอิสระ	แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี
อาจารย์ที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วราภรณ์ ทรัพย์รวงทอง ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.มยุรี รัตนเสริมพงศ์
ชื่อนักศึกษา	นวคุณ รักซ้อน
สาขาวิชา	รัฐประศาสนศาสตร์
ปีการศึกษา	2564

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี 2) แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี เก็บรวบรวมข้อมูลกับบุคลากรของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี สำนักงานแรงงานจังหวัดสระบุรี สำนักงานจัดหางานจังหวัดสระบุรี จำนวน 60 คน หัวหน้าหน่วยงาน ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ปฏิบัติหน้าที่ เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวกลุ่มงานปกครอง และกลุ่มงานมั่นคงของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี จำนวน 8 คน โดยใช้แบบสอบถามและแบบบันทึกการสนทนากลุ่ม วิเคราะห์ข้อมูลด้วยการหาค่าความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและการวิเคราะห์เนื้อหา

ผลการวิจัยพบว่า

1) ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี อยู่ในระดับปานกลาง เรียงตามลำดับของปัญหาได้ดังนี้ (1) มาตรการป้องกัน (2) มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ (3) มาตรการปราบปราม (4) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่ (5) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร (6) มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้อง (7) มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย (8) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2) แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่เหมาะสมของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ประกอบด้วย (1) แจ้งอำเภอตั้งจุดตรวจตามพื้นที่รอยต่อ แจ้งเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ช่วยกันเฝ้าระวัง (2) อำเภอมีบทบาทในการร่วมเข้าตรวจสอบสถานประกอบการ (3) ที่ทำกรปกครองจังหวัดเป็นผู้สนับสนุนกำลังพลเพื่อช่วยเหลือหน่วยงานหลักตรวจคนเข้าเมือง และจัดหางานมีบทบาทในการดำเนินคดีกับแรงงานต่างด้าว (4) การอบรมให้ความรู้เครือข่ายภาคประชาชน (5) การประชาสัมพันธ์ในการเฝ้าระวัง (6) เผยแพร่กฎหมายให้ประชาชนทราบ (7) ที่ทำกรปกครองจังหวัดมีบทบาทเป็นหน่วยประสานงานให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ และ (8) ที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรีเป็นจุดเริ่มต้นของชุดปฏิบัติการจังหวัดที่บูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการป้องกันแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

ประกาศคุณูปการ

การศึกษาค้นคว้าอิสระฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี โดยมุ่งศึกษาแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ค้นคว้าอิสระฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความอนุเคราะห์ความกรุณา ความใส่ใจ และความช่วยเหลือแนะนำอย่างดียิ่งจาก ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วราภรณ์ ทรัพย์รวงทอง ประธานกรรมการควบคุมการค้นคว้าอิสระ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.มยุรี รัตนเสริมพงศ์ กรรมการควบคุมการค้นคว้าอิสระ ที่ได้ให้คำปรึกษาและชี้แนะแนวทางที่เป็นประโยชน์ พร้อมทั้งให้คำแนะนำและข้อคิดต่าง ๆ ตลอดจนตรวจสอบแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ในการวิจัยอย่างดียิ่ง ผู้วิจัยจึงขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้

ขอกราบขอบพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ตรุณศักดิ์ ตติยะลาภะ ประธานสอบป้องกันการค้นคว้าอิสระที่ได้ให้คำแนะนำ เพื่อนำมาปรับปรุงและแก้ไขให้การค้นคว้าอิสระฉบับนี้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ขอกราบขอบพระคุณคณาจารย์ทุกท่านที่อบรมสั่งสอน ให้คำปรึกษา ให้ข้อเสนอแนะในการทำการค้นคว้าอิสระจนสำเร็จสมบูรณ์ ขอขอบคุณผู้บังคับบัญชา ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี สำนักงานแรงงานจังหวัดสระบุรี และสำนักงานจัดหางานจังหวัดสระบุรี ทุกท่านที่ช่วยอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ แก่ผู้วิจัยและให้ความร่วมมือในส่วนของข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการทำวิจัยในครั้งนี้

ขอกราบขอบพระคุณ ครู อาจารย์ทุกท่านที่ประสิทธิ์ประสาทวิชาให้ รวมทั้งขอขอบพระคุณ เจ้าของตำรา เอกสาร งานวิจัยทุกเล่มที่ได้นำมาอ้างอิง

นวกุณ รักซ้อน

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ภูมิหลัง.....	1
คำถามการวิจัย.....	3
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	3
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	3
ขอบเขตของการวิจัย.....	4
ประโยชน์ของการวิจัย.....	5
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	5
บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
แนวคิดเรื่องการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ.....	7
ความสำเร็จและความล้มเหลวในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ.....	8
ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว.....	10
ผลกระทบจากการจ้างแรงงานต่างด้าว.....	12
แนวทางในการพัฒนาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว.....	18
แนวทางการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ 8 มาตรการ.....	19
ข้อมูลทั่วไปของจังหวัดสระบุรี.....	22
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	24
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	30
ขั้นตอนที่ 1 ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าว ผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี.....	30
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	30
เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล.....	30
ขั้นตอนในการสร้างเครื่องมือและการหาคุณภาพเครื่องมือ.....	31
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	31
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	31
ขั้นตอนที่ 2 แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี.....	32
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	32
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	32
ขั้นตอนในการสร้างเครื่องมือและการหาคุณภาพเครื่องมือ.....	33
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	33

	หน้า
บทที่ 3 (ต่อ)	
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	33
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	34
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	34
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	34
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	34
บทที่ 5 สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	45
ความมุ่งหมายของการวิจัย.....	45
วิธีดำเนินการวิจัย.....	45
สรุปผลการวิจัย.....	46
อภิปรายผล.....	49
ข้อเสนอแนะ.....	52
ข้อเสนอแนะทั่วไป.....	52
ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป.....	53
บรรณานุกรม.....	54
ภาคผนวก.....	58
ภาคผนวก ก แบบสอบถามที่ใช้ในการวิจัย.....	59
ภาคผนวก ข รายชื่อผู้เชี่ยวชาญตรวจคุณภาพเครื่องมือวิจัย.....	65
ภาคผนวก ค หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้เชี่ยวชาญตรวจคุณภาพเครื่องมือวิจัย.....	67
ประวัติผู้ทำการค้นคว้าอิสระ.....	71

สารบัญตาราง

		หน้า
ตาราง 1	จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	34
ตาราง 2	ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านภาพรวม.....	35
ตาราง 3	ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการป้องกัน.....	36
ตาราง 4	ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่.....	37
ตาราง 5	ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการปราบปราม.....	38
ตาราง 6	ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่.....	38
ตาราง 7	ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร.....	39
ตาราง 8	ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็วถูกต้อง.....	40
ตาราง 9	ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการด้านมาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย.....	40
ตาราง 10	ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง.....	41
ตาราง 11	ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี.....	42
ตาราง 12	แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี.....	43

สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย.....	4
ภาพ 2 แผนที่จังหวัดสระบุรี.....	23

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

บทที่ 1 บทนำ

ภูมิหลัง

“การค้ามนุษย์” นับว่าเป็นปัญหาสำคัญทั้งต่อสังคมไทยและสังคมโลกมาอย่างยาวนาน เนื่องจากการค้ามนุษย์ถือได้ว่าเป็นการกระทำที่นอกจากจะเป็นการละเมิดสิทธิความเป็นมนุษย์ (Human Rights) แล้วยังเป็นการบั่นทอนทั้งเสรีภาพและศักดิ์ศรี (Values of Freedom) ขึ้นพื้นฐานของการเป็นมนุษย์ (Basic Human Dignity) ด้วย ซึ่งการค้ามนุษย์นี้เป็นผลมาจากการเติบโตทางเศรษฐกิจของแต่ละภูมิภาคที่ไม่เท่าเทียมกัน ทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายถิ่นเพื่อเข้ามาแสวงหาคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในทั่วภูมิภาคทั่วโลก โดยองค์กรแรงงานระหว่างประเทศได้ประเมิน “การใช้ชีวิตเยี่ยงทาสสมัยใหม่” พบว่ามีอยู่ประมาณ 20-70 ล้านคนทั่วโลก ซึ่งการค้ามนุษย์นี้ทำรายได้มหาศาลกว่า 150 พันล้านดอลลาร์/ปี โดยพบว่าการค้ามนุษย์เพื่อการค้าประเวณีมีรายได้ประมาณ 90 พันล้านดอลลาร์/ปี ในส่วนของประเทศไทยที่มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงกว่าหลายประเทศในบริเวณลุ่มแม่น้ำโขง และ เชื่อมโยงกับกลุ่มประเทศ CLMV อันได้แก่ประเทศกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม จึงทำให้สะดวกต่อการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวเข้ามาในประเทศไทย เพื่อทำงานที่คนไทยไม่ยอมทำ ได้แก่ กรรมกรแบกหาม ประมง ซึ่งมีขบวนการนำพา หรือหลอกใช้แรงงานทั้งจากประเทศต้นทาง ทางผ่าน และปลายทาง จำนวนมากขึ้น ทั้งด้วยความสมัครใจและถูกหลอกลวงเข้าสู่กระบวนการค้ามนุษย์ทั้งในและต่างประเทศ ในปี พ.ศ. 2543 สหรัฐอเมริกาได้ออกกฎหมายว่าด้วยการปกป้องเหยื่อการค้ามนุษย์ (Trafficking Victims Protection Act of 2000 หรือ TVPA) ซึ่งเป็นกฎหมายที่ต้องการปราบปรามการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการค้ามนุษย์เพื่อการบริการทางเพศ การเอาคนมาเป็นทาส หรือการกระทำอื่น ๆ ที่มีลักษณะเดียวกัน ผ่านกระบวนการป้องกัน (Prevention) กระบวนการคุ้มครองเหยื่อช่วยเหลือจากการค้ามนุษย์ (Protection) กระบวนการดำเนินคดี (Prosecution) และการบังคับใช้กฎหมายเพื่อลงโทษผู้ค้ามนุษย์ โดยกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ ได้จัดทำรายงานสถานการณ์ในประเทศต่าง ๆ จำนวน 188 ประเทศ เพื่อเป็นเครื่องมือติดตามประเทศต่าง ๆ ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ภายในประเทศของตนและต่างประเทศ

จากรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ของประเทศไทยตั้งแต่ พ.ศ. 2553 - 2560 โดยในปี พ.ศ. 2560 สหรัฐอเมริกายังคงให้ประเทศไทยอยู่ในระดับ เทียร์ 2 (Tier 2 Watch List) ที่ต้องจับตามองเป็นปีที่ 2 เช่นเดียวกับปี พ.ศ. 2559 หลังจากอยู่ที่ระดับเทียร์ 3 เป็นเวลา 2 ปีติดต่อกันก่อนหน้านี้ ซึ่งในรายงานระบุว่ารัฐบาลไทยมีความพยายามในการบังคับใช้กฎหมายมีการแก้ไขกฎหมายการค้ามนุษย์ในปี พ.ศ. 2559 และมีบทลงโทษที่เข้มงวดกับผู้กระทำผิดในคดีค้ามนุษย์ ผลจากความพยายามในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทยปรากฏออกมาในรูปของสถิติคดีในปี พ.ศ. 2559 มีการสอบสวนคดีค้ามนุษย์ 333 คดี (เทียบกับ 317 คดี ในปี พ.ศ. 2558) โดยดำเนินคดีผู้ค้ามนุษย์ 301 คดี (เทียบกับ 242 คดี ในปี พ.ศ. 2558) และพิพากษาลงโทษผู้ค้ามนุษย์ 268 ราย (เทียบกับ 241 ราย ในปี พ.ศ. 2558) สามารถยึดทรัพย์สินผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ 9 คดี รวมมูลค่า 784 ล้านบาท หรือ 21.91 ล้านดอลลาร์และสามารถจับกุมเจ้าหน้าที่รัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

การคุ้มครองได้ 45 ราย นอกจากนี้ยังสามารถขยายโอกาสทำงาน และหางานให้กับผู้เสียหายได้ 196 ราย จากสถิติที่เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. 2558 แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการแก้ไขปัญหาการคุ้มครองของรัฐบาลปัจจุบัน และในปี พ.ศ. 2560 รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดการแก้ไขปัญหาการคุ้มครอง 3,208 ล้านบาท จากกรณีที่ประเทศสหรัฐอเมริกายังคงให้ประเทศไทยอยู่ในระดับ-tier 2 ที่ต้องจับตามอง (Tier 2 Watch List) เป็นปีที่ 2 เช่นเดียวกับปี พ.ศ. 2559 นั้นในรายงานฯ ระบุว่า การดำเนินงานของประเทศไทยยังไม่สะท้อนและไม่สอดคล้องต่อความพยายามอย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งความคืบหน้าที่เป็นรูปธรรมในการป้องกันและปราบปรามการคุ้มครองที่ทางการไทยได้สร้างขึ้นในปีที่ผ่านมา ไม่ว่าจะเป็นการปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบ การดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดและเจ้าหน้าที่รัฐทุจริตหรือร่วมกระทำความผิด การป้องกันผู้ที่อาจตกเป็นเหยื่อ การคุ้มครองเหยื่อและพยาน และการสร้างความร่วมมือกับภาคส่วนต่างๆ ทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศ นอกจากนี้เนื้อหาสรุปในรายงานฯ ยังระบุว่า แม้ว่ารัฐบาลให้ความสำคัญและเพิ่มทรัพยากรสำหรับการปราบปรามการคุ้มครองมากขึ้น มีการฝึกอบรมและเพิ่มจำนวนล่ามสำหรับการแปลภาษา และจัดฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการคุ้มครองมากขึ้น แต่การดำเนินงานของประเทศไทยนั้นยังไม่ได้เป็นไปตามมาตรฐานขั้นต่ำสุดอย่างครบถ้วน ไม่ได้มีการดำเนินคดีเชิงรุกกับผู้ที่มีอิทธิพล ชำราชการและเจ้าหน้าที่รัฐที่ร่วมกระทำความผิด อีกทั้งปัญหาของระบบอุปถัมภ์ระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับผู้ประกอบการ ยังคงเป็นประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นและดำรงอยู่อย่างต่อเนื่องในสังคมไทย (กิตติธเนศ วัฒนวิทย์, 2560, หน้า 3 - 4)

แรงงานต่างด้าวเข้าเมืองถูกกฎหมายจังหวัดสระบุรี จำแนกตามประเภทการได้รับอนุญาต จำนวนแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ณ เดือนมิถุนายน 2561 มีจำนวนทั้งสิ้น 31,989 คน เพิ่มขึ้นจำนวน 1,587 คน จากไตรมาสที่แล้วที่มี 30,402 คน สำหรับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายกลุ่มบัตรสีชมพู (สัญชาติเมียนมา ลาว กัมพูชา) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มกราคม พ.ศ.2561 เป็นแรงงานที่อนุญาตให้มาทำงานเป็นการชั่วคราว (บัตรหมดอายุภายใน 2 ปี) เพื่อทดแทนการขาดแคลนแรงงาน แรงงานในกลุ่มนี้มี 3 สัญชาติ คือ เมียนมา ลาว กัมพูชา ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน 2561 มีจำนวน 14,897 คน (สำนักงานแรงงานจังหวัดสระบุรี, 2561, หน้า 33 - 34) สิทธิของแรงงานต่างด้าวที่มีบัตรสีชมพู คือ สิทธิในการเดินทางออกนอกพื้นที่ทำงาน แรงงานจะเดินทางได้ตามเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เช่น เดินทางตามหมายเรียกของพนักงานสอบสวนหรือศาล เดินทางเพราะย้ายงานไปที่จังหวัดใหม่ เดินทางไปรับการรักษาพยาบาลตามใบส่งตัวแพทย์ และสามารถเดินทางไปเพื่อกิจกรรมสันตนาการ (ท่องเที่ยว) หรือเยี่ยมญาติได้ ซึ่งบัตรสีชมพูนี้แสดงว่าแรงงานได้รับการผ่อนผันให้อยู่และทำงานในประเทศไทยได้เป็นการชั่วคราวตามระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด แต่แรงงานยังคงมีสถานะภาพเข้าเมืองผิดกฎหมายอยู่ (นิกสี้อสารแรงงาน, 2559)

เพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้ทำงานถูกต้องตามกฎหมายได้สิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนดและได้รับการคุ้มครอง ได้รับความปลอดภัยจากขบวนการค้ามนุษย์ สนับสนุนการป้องกัน การช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหายให้พร้อมคืนสู่สังคม ส่งเสริมความร่วมมือและชี้แจงทำความเข้าใจ บูรณาการฐานข้อมูลด้านแรงงานต่างด้าวและด้านการป้องกันปราบปรามการคุ้มครองระหว่างหน่วยงาน เผยแพร่ความรู้ให้แก่กลุ่มเป้าหมาย รณรงค์สร้างจิตสำนึกแก่สถานประกอบการ

และองค์กรเครือข่าย ในการป้องกันแก้ไขปัญหาและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดีต่อผู้กระทำ ความผิดรูปแบบต่างๆ อย่างเข้มงวด จากสภาพปัญหาดังกล่าวข้างต้น ผู้วิจัยจึงได้ทำการศึกษา แนวทางการป้องกันเพื่อแก้ไขปัญหาระงงานต่างด้าวผิดกฎหมายปัญหาอุปสรรค รวมถึงแนวทางการ ป้องกันปัญหาระงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี

คำถามการวิจัย

1. ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาระงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครอง จังหวัดสระบุรี เป็นอย่างไร
2. แนวทางการป้องกันปัญหาระงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัด สระบุรีควรเป็นอย่างไร

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาระงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกร ปกครองจังหวัดสระบุรี
2. เพื่อศึกษาแนวทางการป้องกันปัญหาระงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครอง จังหวัดสระบุรี

กรอบแนวคิดในการวิจัย

กรอบแนวคิดในการศึกษาค้นคว้าอิสระนี้เป็นแนวทางการป้องกันปัญหาระงงานต่างด้าว ผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ทำกรศึกษาโดยดัดแปลงจากกรอบแนวคิด การแก้ไขปัญหาระงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ของกระทรวงมหาดไทย 8 มาตรการ ประกอบด้วย 1) มาตรการป้องกัน 2) มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ 3) มาตรการปราบปราม 4) มาตรการ เพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายค้ามนุษย์ในพื้นที่ 5) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการ รับแจ้งข้อมูลข่าวสาร 6) มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ 7) มาตรการ เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 8) มาตรการด้าน การประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้อง (กระทรวงมหาดไทย, 2558, หน้า 5)

ตัวแปรอิสระ

ตัวแปรตาม



ภาพ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

1.1 ตัวแปรอิสระ (independent variables) ทำการศึกษาแนวทางการป้องกันเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี โดยใช้แนวคิดการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ของกระทรวงมหาดไทย ใน 8 มาตรการ (กระทรวงมหาดไทย, 2558, หน้า 5) ประกอบด้วย

- 1) มาตรการป้องกัน
- 2) มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่
- 3) มาตรการปราบปราม
- 4) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายค้ามนุษย์ในพื้นที่
- 5) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร
- 6) มาตรการช่วยเหลือ เยียวยาผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์
- 7) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ที่เกี่ยวข้อง

- 8) มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้อง ทัวถึง

1.2 ตัวแปรตาม (dependent variables) แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

2. ขอบเขตด้านประชากร

ผู้วิจัยกำหนดประชากรที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล ดังนี้ บุคลากรของที่ทำกรปกครอง จังหวัดสระบุรี สำนักงานแรงงานจังหวัดสระบุรี สำนักงานจัดหางานจังหวัดสระบุรี จำนวน 60 คน หัวหน้าหน่วยงาน ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ปฏิบัติหน้าที่ เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวกลุ่มงานปกครอง และกลุ่มงานมั่นคงของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี จำนวน 8 คน

3. ขอบเขตด้านเวลา

ตั้งแต่เดือน สิงหาคม 2563 – กุมภาพันธ์ 2564

4. ขอบเขตด้านสถานที่

ทำการศึกษาในเขตพื้นที่อำเภอเมืองสระบุรี จังหวัดสระบุรี

ประโยชน์ของการวิจัย

1. ทำให้ทราบถึงปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี
2. ทราบแนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. มาตรการป้องกัน หมายถึง แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าว โดยมีการจัดท้าวสคูอุปกรณ์ที่ทันสมัยในการหาข้อมูล/สืบเบาะแส/การหาข่าว ผู้ปฏิบัติงาน พนักงานเจ้าหน้าที่ประจำจุดตรวจมีความรู้ด้านกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว มีทักษะความรู้ ความสามารถในการด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการทำผิดกฎหมาย
2. มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ หมายถึง การสกัดกั้นไม่ให้เกิดปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่ โดยมีบุคลากรที่เพียงพอในการปฏิบัติงาน มีทักษะความรู้ด้านการหาข้อมูล/สืบเบาะแสในการหาข่าว มีการวางแผน/การเตรียมความพร้อมในการเข้าตรวจสอบการค้ามนุษย์
3. มาตรการปราบปราม หมายถึง บทบาทการดำเนินงานการปราบปรามการใช้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี
4. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่ หมายถึง การจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ในทางลับ เพื่อสืบสวน จับกุมดำเนินคดี และขยายผลการดำเนินคดีไปสู่ตัวการ นายทุน
5. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร หมายถึง การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว การรับแจ้งข้อมูล/เบาะแสการกระทำความผิดผ่านศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดและอำเภอ
6. มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้อง หมายถึง การประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจนายจ้างผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้เข้าใจกฎหมายและการดำเนินการที่ถูกต้อง

7. มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย หมายถึง นโยบายการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการทำงานของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

8. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หมายถึง การป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายกับทุกภาคส่วนที่อยู่ในพื้นที่ ทั้งหน่วยงานภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

บทที่ 2

เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ผู้ศึกษาได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของการศึกษา ดังนี้

1. แนวคิดเรื่องการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ
2. ความสำเร็จและความล้มเหลวในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ
3. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว
4. ผลกระทบจากการจ้างแรงงานต่างด้าว
5. แนวทางในการพัฒนาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว
6. แนวทางการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ 8 มาตราการ
7. ข้อมูลทั่วไปของจังหวัดสระบุรี
8. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

แนวคิดเรื่องการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ

1. ความสำคัญของการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ

ความสำคัญของบริบทในการนำนโยบายไปปฏิบัติ สามารถสรุปได้ (อิงฟ้า สิงห์น้อย, และ รัฐชาติ ทศนัย, 2560) ดังนี้

1.1 การนำนโยบายไปปฏิบัติ เป็นขั้นตอนที่ 2 ของกระบวนการนโยบายตามทัศนะของดรอร์ (Dror) เพราะเป็นเนื้อหาส่วนหนึ่งของขั้นตอนที่เกิดขึ้นภายหลังการกำหนดนโยบายแล้ว ซึ่งเป็นส่วนที่จะทำให้นโยบายดำเนินไปครบวงจร ไม่หยุดชะงัก

1.2 นโยบายสาธารณะใดก็ตาม ถึงแม้ว่าเราจะกำหนดไว้ดีตามหลักเหตุผล แต่ถ้าหากไม่มีการนำนโยบายไปปฏิบัติ นโยบายนั้นก็ไร้คุณค่า หรือเมื่อนำไปปฏิบัติแล้วล้มเหลว นอกจากจะเกิดความเสียหายต่อประชาชน ยังเกิดความเสียหายต่อประเทศชาติ และอาจส่งผลกระทบต่ออนาคตทางการเมืองของผู้กำหนดนโยบายอีกด้วย

1.3 เป็นกระบวนการแปลงนโยบาย ซึ่งเป็นแนวทางปฏิบัติอย่างกว้างๆ หรือมีลักษณะเป็นนามธรรมของรัฐบาลให้มีลักษณะเป็นรูปธรรม โดยแปลงนโยบายให้เป็นแผนงาน (Program) และโครงการ (Project) ซึ่งจะง่ายต่อการนำไปปฏิบัติ ดังจะได้กล่าวรายละเอียดในหัวข้อกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติต่อไป

1.4 เป็นภารกิจที่สำคัญยิ่งประการหนึ่งของฝ่ายข้าราชการประจำ ที่ฝ่ายการเมืองเป็นฝ่ายกำหนดนโยบาย และฝ่ายข้าราชการประจำเป็นฝ่ายนำนโยบายไปปฏิบัติ

1.5 เป็นหลักประกันที่สำคัญประการหนึ่งของฝ่ายการเมือง ที่แน่ใจว่านโยบายของตน จะได้รับการปฏิบัติจากฝ่ายข้าราชการประจำอย่างจริงจัง อันจะนำไปสู่ความสำเร็จตามวัตถุประสงค์

1.6 ความสำเร็จหรือความล้มเหลวของการนำนโยบายไปปฏิบัติ จะส่งผลกระทบต่อทั้งทางตรงและทางอ้อม ต่อผู้ตัดสินใจนโยบาย ต่อกลุ่มเป้าหมายที่เกี่ยวข้อง และต่อหน่วยปฏิบัติงาน

เพราะถ้าการนำนโยบายไปปฏิบัติสำเร็จ ผู้ตัดสินใจนโยบาย หรือผู้กำหนดนโยบายก็จะได้รับการยอมรับและความศรัทธาจากประชาชน และอาจกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งทางการเมืองอีกครั้งหนึ่งในขณะเดียวกันกลุ่มเป้าหมายที่ประสบปัญหาที่จะได้รับการแก้ไขปัญหาหรือการตอบสนองความต้องการของกลุ่มตน และหน่วยปฏิบัติงานก็จะได้รับคำชมเชย ขวัญกำลังใจ ตลอดจนการสนับสนุนงบประมาณอย่างต่อเนื่อง เป็นต้น

1.7 ถ้าการนำนโยบายไปปฏิบัติสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ย่อมเกิดความคุ้มค่าของการใช้ทรัพยากรไม่เกิดความสูญเปล่าในด้านการลงทุน ทรัพยากรในที่นี้รวมถึง บุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ เวลา ฯลฯ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงานทั้งหมด

1.8 การนำนโยบายไปปฏิบัติที่มีความสำคัญต่อความก้าวหน้าในการพัฒนาประเทศเป็นอย่างยิ่ง เพราะถ้านำนโยบายไปปฏิบัติตามแผนงาน โครงการพัฒนาต่าง ๆ ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายแล้ว ย่อมส่งผลให้ประชาชนอยู่ดีกินดี มีความสุข ในทางตรงกันข้ามถ้านำนโยบายไปปฏิบัติแล้วเกิดความล้มเหลว ย่อมหมายถึงการพัฒนาประเทศไม่เป็นไปตามที่กำหนด วัตถุประสงค์ และเป้าหมายอย่างแน่นอน ปัญหาของประชาชนก็จะไม่ได้รับการแก้ไขสูญเสียทรัพยากรในการแก้ไขปัญหา

จะเห็นได้ว่า ผู้มีหน้าที่ตัดสินใจนโยบายหรือกำหนดนโยบายควรตัดสินใจเลือกนโยบายที่มีความเป็นไปได้สูง และสอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชนโดยส่วนรวม ทั้งนี้ หน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ก็ต้องมีสมรรถนะองค์การสูงทุกด้าน เพื่อเป็นหลักประกันว่านโยบายที่นำไปปฏิบัตินั้นจะบรรลุผลสำเร็จอย่างแน่นอน

ความสำเร็จและความล้มเหลวในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ

แนวความคิดที่เกี่ยวกับความสำเร็จหรือความล้มเหลวของการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติจะขึ้นอยู่กับปัจจัยอะไรบ้างนั้น นักวิชาการหลายท่านได้กล่าวไว้สอดคล้องกัน ดังจะขอเสนอต่อไปนี้ (สัญญา เคนาภูมิ, และบุรฉัตร จันทรแดง, 2562)

แวน มีเตอร์, และแวน ฮอร์น (Van Meter, & Van Horn, 1975, p.202) ได้กล่าวเสนอไว้ว่า ความสำเร็จหรือล้มเหลวในการนำนโยบายไปปฏิบัติเกิดจากปัจจัยสำคัญดังต่อไปนี้

1) ตัวนโยบาย พิจารณาจากผลประโยชน์สัมพัทธ์ของนโยบาย เมื่อนำนโยบายไปปฏิบัติจะต้องมีทั้งคนที่ได้ประโยชน์และเสียประโยชน์ ผลประโยชน์สัมพัทธ์คือดูว่ามีคนที่ได้ประโยชน์มากกว่าหรือไม่ ถ้าคนได้ประโยชน์มากกว่าก็ทำงานง่าย แต่ถ้าคนที่เสียประโยชน์มีมากกว่า และเป็นคนมีพลังเสียงดังงานนี้ก็ยาก หลักการคือนโยบายที่ดีต้องจัดสรรผลประโยชน์ให้กับคนที่ควรได้ประโยชน์จากนโยบาย และไม่ควรให้ประโยชน์กับผู้ที่ไม่ควรได้ประโยชน์จากนโยบาย การนำนโยบายไปปฏิบัติจึงต้องแยกให้ได้ว่าใครควรได้ประโยชน์ใครไม่ควรได้ประโยชน์จากนโยบาย ถ้าทำได้การนำนโยบายไปปฏิบัติย่อมได้รับการสนับสนุน ประเด็นต่อมา คือ ความสอดคล้องระหว่างแนวทางของนโยบายกับค่านิยมในสังคม ถ้าสอดคล้องกันสังคมจะยอมรับนโยบายได้ง่าย แต่ถ้าขัดแย้งประชาชนจะไม่ให้ความร่วมมือกับนโยบายนั้น ผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ ควรทดลองปฏิบัติก่อนจะได้ทราบถึงข้อดีข้อเสีย ปัญหา อุปสรรคแล้วนำไปปรับปรุงจะช่วยให้มีโอกาสประสบความสำเร็จมากกว่านโยบายที่ไม่มีโอกาสทดลอง

2) วัตถุประสงค์ของนโยบาย พิจารณาจากความชัดเจน อ่านแล้วเข้าใจตรงกัน สอดคล้อง วัตถุประสงค์ที่มีหลายข้อแต่ละข้อไปในทิศทางเดียวกัน ไม่ขัดแย้งกัน ความยากหรือง่ายในการรับรู้ วัตถุประสงค์ ถ้ารับรู้ยาก โอกาสที่นโยบายจะปฏิบัติให้สำเร็จย่อมมีน้อย แต่ถ้ารับรู้ง่าย อ่านแล้วเข้าใจว่านโยบายต้องการอะไร อย่างนี้ก็ปฏิบัติได้ง่าย โอกาสที่จะประสบความสำเร็จมีสูง ในขณะเดียวกัน ถ้ามีดัชนีชี้วัดเป็นรูปธรรม ผู้ปฏิบัติรับรู้ได้ว่า สิ่งที่ทำนั้นถูกหรือผิดโอกาสที่จะทำให้ประสบความสำเร็จย่อมมีมาก อีกทั้งถ้าข้อมูลข่าวสารที่ Feedback กลับมาเที่ยงตรงเชื่อถือได้ คนทำงานก็จะรู้ว่า ตนทำงานได้ดีหรือยัง สำหรับวัตถุประสงค์ที่ดี ควรมีลักษณะ SMART ได้แก่ S: Sensible ชัดเจน ตรงใจ ใจเลย / M: Measurable วัดได้ชัดเจนในเชิงปฏิบัติ / A: Attainable, Actionable ปฏิบัติได้ / R: Reasonable, Rationable มีเหตุมีผล / T: Time able เหมาะกับกาลเวลา เสนอนโยบายในสิ่งที่สังคมสนใจอยู่พอดี

3) ความเป็นไปได้ทางการเมือง พิจารณาจากกลุ่มผู้มีอิทธิพลหรือผู้นำในสังคม อาทิเช่น ผู้นำทางการเมือง ผู้นำทางเศรษฐกิจ ผู้นำทางสังคม อิทธิพลของกลุ่มสื่อมวลชน ต้องยอมรับว่า นโยบายใดที่สื่อเชียร์ มีโอกาสประสบความสำเร็จสูง กลุ่มผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง เช่น พรรคการเมือง เป็นต้น

4) ความเป็นไปได้ทางเทคนิค/ทฤษฎี พิจารณาจากการร่างนโยบายผ่านกระบวนการ ที่ถูกต้องตามที่สังคมวางระเบียบไว้หรือไม่ เช่น นโยบายที่ต้องการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือทำประชาพิจารณ์เสียก่อนก็ต้องทำตามนั้น ถ้าไปทำแบบลัดขั้นตอนก็ไปก่อเหตุในภายหลัง รวมไปถึงแนวทางในการนำนโยบายไปปฏิบัติ นโยบายใดที่ไม่เรียกร้องให้ผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ ต้องปรับเปลี่ยนพฤติกรรมมากจนเกินไป นโยบายนั้นมีโอกาสที่จะประสบความสำเร็จได้ ในการนำนโยบายไปปฏิบัติต้องขึ้นอยู่กับเทคโนโลยีที่มาใช้ต้องเหมาะสมไม่ล้าสมัยเกินไปหรือล้าสมัยจนคนตามไม่ทัน

5) ความพอเพียงของทรัพยากร พิจารณาจากการสนับสนุนด้านการเงิน (Monetary Support) นโยบายนั้นต้องได้รับการสนับสนุนด้านการเงินอย่างมั่นคงแน่นอน ทำสัญญากันอย่างเป็นลายลักษณ์อักษรหรือมีแผนงบประมาณที่ชัดเจน นอกจากเงินก็คือ คุณภาพของกำลังคน (Personal) ทั้งในแง่ของความรู้และเจตคติ คนที่มีความรู้ค้นหาไม่ยากแต่คนที่ตั้งใจทำงานอย่างจริงจังหายากกว่า คนไม่มีความรู้ส่งไปเรียนไม่กี่ปีก็ทำงานได้ แต่คนที่ขาดความตั้งใจจริงในการทำงานนั้น จะใช้ไม่ได้เลย และสุดท้ายคือ สิ่งอำนวยความสะดวกให้สามารถทำงานได้

6) ลักษณะของหน่วยที่นำนโยบายไปปฏิบัติ พิจารณาจากประเภทของหน่วยโครงสร้างภารกิจ เหมาะสมกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ โครงสร้างองค์การแบบแบนราบมีลำดับชั้นน้อยจะดีกว่าโครงสร้างองค์การแบบแนวตั้งลำดับชั้นมาก ทั้งนี้ ต้องขึ้นกับงานแต่ละงาน ถ้างานที่ต้องการความละเอียดแม่นยำสูง ถ้าวิธีการผลิตผลลัพธ์ก็ผิด จึงควรจัดโครงสร้างองค์การแบบแนวตั้งที่แต่ละชั้นมีสมาชิกไม่กี่คน หัวหน้าสามารถควบคุมงานได้อย่างใกล้ชิดทั่วถึง โครงสร้างองค์การแบบแบนราบนั้นมีลำดับชั้นน้อยแต่ละชั้นมีสมาชิกมากเหมาะกับงานที่ต้องการการปรึกษาหารือกัน ไม่มีผลลัพธ์โดยเจาะจง สามารถปฏิบัติได้หลาย ๆ แนวทางไม่ว่าจะใช้แนวทางใดผลก็ไม่แตกต่างกัน โดยทั่วไปงานนโยบายจะเหมาะสมกับแนวระนาบ ส่วนงาน Routine เหมาะกับโครงสร้างองค์การแนวตั้ง อีกประการหนึ่งความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยปฏิบัติกับหน่วยกำหนดนโยบายมีความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน

หรือไม่ การสื่อสารติดต่อสัมพันธ์กันเป็นอย่างไร สามัคคีกลมเกลียว หรือขัดแย้งกัน สิ่งเหล่านี้ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติให้ประสบความสำเร็จทั้งสิ้น

ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว

1. ความหมายของคนต่างด้าว

แรงงานต่างด้าว หมายความว่า บุคคลธรรมดาซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, 2560)

1. คนต่างด้าวทั่ว ๆ ไป (ตามมาตรา 7) หมายถึง คนต่างด้าวซึ่งมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร คนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว (สมสกุล เบาเน็ด, 2558)

2. คนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน หรือตามกฎหมายอื่นที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับคนต่างด้าวในลักษณะเดียวกัน เช่น พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม

3. คนต่างด้าวตามมาตรา 12 หมายถึง คนต่างด้าว 4 ประเภท คือ

3.1 คนต่างด้าวที่ถูกเนรเทศตามกฎหมายว่าด้วยการเนรเทศ ซึ่งได้รับการผ่อนผันให้ไปประกอบอาชีพ ณ ที่แห่งใด แทนการเนรเทศหรืออยู่ในระหว่างรอการเนรเทศ

3.2 คนต่างด้าวที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักร โดยไม่ได้รับการอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และอยู่ในระหว่างรอการส่งกลับออกนอกราชอาณาจักร เช่น พวกญวนอพยพ, ลาวอพยพ, เนปาลอพยพ, พม่าพลัดถิ่น หรือคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2539 เป็นต้นไป

3.3 คนต่างด้าวที่เกิดในราชอาณาจักร แต่ไม่ได้รับสัญชาติไทย ตามประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 337 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2515 หรือตามกำหนดอื่น เช่น บุคคลที่เกิดภายหลังวันที่ 13 ธันวาคม 2515 ซึ่งเป็นวันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว มีผลบังคับใช้

3.4 คนต่างด้าวโดยผลของการถูกถอนสัญชาติ ตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 337 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2515

2. ประเภทของงานและกิจการที่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าวทำงาน

กรมการจัดหางานได้ออกระเบียบกำหนดประเภทของงานและกิจการที่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการผ่อนผันจดทะเบียนทำงานมี 2 งาน คือ งานกรรมกรและงานผู้รับใช้ในบ้าน โดยแบ่งออกเป็น 11 กิจการ ได้แก่

- 1) ประมงทะเล ประมงน้ำจืด
- 2) ต่อเนื่องประมงทะเล
- 3) เกษตรและปศุสัตว์
- 4) โรงสีข้าว
- 5) โรงอิฐ
- 6) โรงน้ำแข็ง
- 7) ขนถ่ายสินค้าทางน้ำ

- 8) ก่อสร้าง
- 9) เหมืองแร่ เหมืองหิน
- 10) ผู้รับใช้ในบ้าน
- 11) อื่น ๆ ตามที่แต่ละจังหวัดพิจารณากำหนด

3. ความจำเป็นในการใช้แรงงานต่างด้าว

สาเหตุความจำเป็นของการจ้างแรงงานต่างด้าวในประเทศไทยสรุปได้ ดังนี้

1) เกิดจากการตั้งตัวของตลาดแรงงานระดับล่าง โดยเฉพาะในอาชีพต่าง ๆ ได้แก่ การเพาะปลูก เลี้ยงสัตว์ประมง ผู้รับใช้ในบ้าน และกรรมกร เป็นต้น ประกอบกับเหตุผลที่ธุรกิจและอุตสาหกรรมต่าง ๆ ต้องการรักษาความสามารถในการแข่งขันไว้ จึงจำเป็นต้องจ้างแรงงานต่างด้าวเพื่อลดความตั้งตัวของตลาดแรงงานที่เกิดขึ้น

2) การเลือกทำงานของแรงงานไทย โดยเฉพาะงานที่เสี่ยง ลำบาก และสกปรก ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งของการตั้งตัวของตลาดแรงงานระดับล่าง จึงจำเป็นต้องจ้างแรงงานต่างด้าวแทนในตำแหน่งงานที่ว่างเนื่องจากแรงงานไทยเลือกทำงาน

3) การขาดแคลนแรงงานภายในประเทศ ความต้องการลดค่าใช้จ่ายอัตราค่าจ้างภายในประเทศที่มีแนวโน้มสูงขึ้น และความสำเร็จในการลดอัตราการเกิดของประชากร ทำให้มีแรงงานไทยเข้าสู่ตลาดแรงงานลดลง

4) แรงงานต่างด้าวมีความขยันอดทน ไม่เกียจงาน ไม่เปลี่ยนงานบ่อยและแรงงานต่างด้าวส่วนใหญ่จะเข้ามาทำงานที่แรงงานไทยไม่ทำแล้ว เพราะส่วนหนึ่งของแรงงานไทยมีการพัฒนาไปในระดับสูงและมีค่านิยมในการเลือกงาน

5) เป็นความจำเป็นของนายจ้างในการใช้แรงงานต่างด้าวในระดับสูงเนื่องจากด้านนโยบายและการจัดการในกิจการของนายจ้าง และปัจจัยพื้นที่ตั้งสถานที่ทำงานซึ่งเอื้ออำนวยต่อการใช้แรงงานต่างด้าว (ปณิตา ศรศรี, 2557)

4. สิทธิแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย

สิทธิแรงงานต่างด้าวหรือแรงงานข้ามชาตินั้นส่วนที่สำคัญตามหลักสากลเป็นเรื่องของสิทธิมนุษยชน (Human rights) ซึ่งเป็นเรื่องระดับโลกที่ครอบคลุมสิทธิมนุษยชนอย่างกว้างขวาง อาทิ สิทธิในการทำงานและได้รับค่าจ้างที่เพียงพอต่อการดำรงชีพ สิทธิในการมีอิสรภาพจากการเลือกปฏิบัติเนื่องจากเชื้อชาติ สัญชาติ ชาติพันธุ์ เพศ ศาสนา หรือสถานภาพอื่น ๆ ในการทำงานทุก ๆ ด้าน เช่น การจ้าง สภาพการทำงาน การเลื่อนขั้น การเข้าถึงที่อยู่อาศัย การสาธารณสุข และบริการพื้นฐานต่าง ๆ ตลอดจนสิทธิความเท่าเทียมกันทางกฎหมายและการได้รับคุ้มครองจากกฎหมายโดยไม่ต้องคำนึงถึงสถานะทางกฎหมายของแรงงานต่างด้าว

สิทธิที่จะได้รับค่าจ้างที่เท่ากันในการทำงานอย่างเดียวกัน สิทธิที่จะปลอดภัยจากแรงงานบังคับ สิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองจากการกีดกันจากการมีงานทำ สิทธิที่จะเดินทางกลับบ้านเกิดถ้าต้องการ สิทธิที่จะมีมาตรการความเป็นอยู่ที่พอเพียงในด้านสุขภาพและความผาสุกของตัวแรงงานต่างด้าวและครอบครัว สิทธิที่จะมีสภาพการทำงานที่ปลอดภัย และสิ่งแวดล้อมในการทำงานที่สะอาดและปลอดภัย ชั่วโมงทำงานที่มีขอบเขต เวลาพัก และการพักผ่อน สิทธิในการมี

เสรีภาพในการสมาคมและเข้าร่วมสหภาพแรงงาน สิทธิของบุตรหลานแรงงานต่างด้าวในการได้รับการศึกษาและสิทธิของแรงงานต่างด้าวที่อยู่ด้วยกันกับครอบครัว

สิทธิดังกล่าวข้างต้นได้รับความคุ้มครองจากสนธิสัญญาหรือข้อตกลงระหว่างประเทศหลายฉบับ เช่น ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน พ.ศ. 2491 (the Universal Declaration of Human Rights) ซึ่งประเทศไทยได้ออกเสียงสนับสนุน กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (the International Covenant on Civil and Political Rights: ICCPR) อันเป็นสนธิสัญญาพหุภาคีที่สมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติรับรองเมื่อวันที่ 16 ธันวาคม พ.ศ. 2509 และมีผลใช้บังคับเมื่อ 23 มีนาคม พ.ศ. 2519 โดยไทยเข้าเป็นภาคีภายหลังเมื่อวันที่ 29 ตุลาคม 2539 และมีผลใช้บังคับกับไทยตั้งแต่วันที่ 29 มกราคม 2540

รวมทั้งสนธิสัญญาที่ออกมาเกือบพร้อมกัน คือ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights: ICESCR) อันเป็นสนธิสัญญาพหุภาคีที่ผ่านมติสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม พ.ศ. 2509 และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 3 มกราคม พ.ศ. 2519 โดยไทยเข้าเป็นภาคีภายหลังเมื่อวันที่ 5 กันยายน 2542 และมีผลใช้บังคับกับไทยตั้งแต่วันที่ 5 ธันวาคม 2542 กติกาดังกล่าวเน้นด้านเศรษฐกิจโดยผูกมัดภาคีให้ทำงานเพื่อมุ่งสู่การให้สิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองแก่ปัจเจกบุคคล

ปัจจุบันแรงงานต่างด้าวในประเทศไทยได้รับสิทธิในหลาย ๆ ด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองและได้รับใบอนุญาตทำงานถูกกฎหมายซึ่งจะมีสถานะลูกจ้างอย่างถูกกฎหมายจะได้รับการคุ้มครองแรงงานตามกฎหมายแรงงาน การประกันสังคม และการประกันสุขภาพสำหรับแรงงานต่างด้าวกรณีที่ไม่ได้รับการคุ้มครองด้านสุขภาพจากประกันสังคม (การประกันสุขภาพสามารถทำได้ในแรงงานต่างด้าว ผู้ติดตาม และครอบครัว ทั้งที่ได้รับการผ่อนผันและไม่ได้รับการผ่อนผันให้อาศัยอยู่ในประเทศไทย) กองทุนทดแทน และการศึกษาของบุตรหลานแรงงานต่างด้าว ซึ่งประเทศไทยได้ตระหนักถึงความสำคัญของการศึกษาสำหรับแรงงานต่างด้าวและได้จัดการศึกษาสำหรับเด็กต่างด้าวมาเกือบ 40 ปีแล้วตั้งแต่ประมาณปี 2525 ปัจจุบันมีการศึกษา 3 ระบบที่สำคัญสำหรับบุตรหลานแรงงานต่างด้าว ได้แก่ (1) โรงเรียนรัฐบาล (2) การศึกษานอกระบบ และ (3) ศูนย์การเรียนรู้สำหรับแรงงานต่างด้าว (มติชนออนไลน์, 2562)

ผลกระทบจากการจ้างแรงงานต่างด้าว

1. ผลกระทบทางด้านสาธารณสุข

การที่แรงงานต่างด้าวหลายชาติเข้ามาทำงานในไทยได้อย่างเสรีและเป็นจำนวนมาก อาจมีแรงงานต่างด้าวบางคนไม่ได้ผ่านการตรวจโรคซึ่งแรงงานเหล่านี้อาจนำโรคติดต่อต่าง ๆ เข้ามาในประเทศไทย และได้กลายเป็นตัวการในการแพร่ขยายโรคที่ติดมากับตัวแรงงานต่างด้าวไปสู่ชุมชนต่าง ๆ ซึ่งหน่วยงานสาธารณสุขและหน่วยงานฝ่ายปกครองจะต้องเตรียมการทั้งอุปกรณ์ บุคลากร สายแพทย์และพยาบาล อาคารสถานที่ และรวมทั้งงบประมาณให้พร้อมเพียงเพื่อแก้ไขปัญหาเมื่อไทยได้เข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี 2558 นอกจากประเด็นที่กล่าวมา ผลเสียต่อแรงงานต่างด้าวยังรวมไปถึงการถูกหลอกลวงโดยนายหน้า เนื่องจากภาครัฐยังไม่มียกเลิกโทษที่ชัดเจนแก่

นายหน้าบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเข้ามาในประเทศไทย ทำให้นายหน้าจัดหางานที่เป็นบุคคลทั่วไป ซึ่งมีใช้บริษัทจัดหางานที่ได้รับอนุญาตจากรัฐบาลของประเทศเพื่อนบ้านตาม MOU ว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลของประเทศพม่า กัมพูชา และลาวฉกฉวยโอกาสเพื่อเรียกเก็บเงินจากแรงงานต่างด้าวโดยไม่ปฏิบัติตามสัญญา (สัญญาส่วนใหญ่มักไม่เป็นลายลักษณ์อักษร) ที่จะจัดหางานให้แก่แรงงานต่างด้าวตามที่ตกลงกันได้ เป็นผลให้แรงงานกลุ่มนี้ตกเป็นเหยื่อการเอาเปรียบจากนายหน้า ซึ่งเข้าข่ายการค้ามนุษย์ (สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย, 2553)

ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด-19 ที่มีต่อแรงงานข้ามชาติ ภาครัฐ นายจ้าง และส่วนอื่น ๆ สถานการณ์แรงงานข้ามชาติช่วงการแพร่ระบาดของโควิด-19 หลังจากรัฐบาลไทยประกาศใช้ พ.ร.ก. บริหารราชการแผ่นดินในสถานการณ์ฉุกเฉิน ยกเว้นการควบคุมสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ส่งผลให้แรงงานข้ามชาติไม่มีงานทำถึง 3 แสนกว่าคน โดยคาดว่าตัวเลขนี้มีจำนวนน้อยกว่าจำนวนของแรงงานข้ามชาติที่ประสบปัญหาจริง ที่คาดว่าจะมีมากกว่า 7 แสนคน แรงงานข้ามชาติจำนวนหนึ่งถูกเลิกจ้าง และบางส่วนนายจ้างไม่มีการจ่ายค่าชดเชยให้ นอกจากนี้หลายกิจการไม่มีการนำแรงงานข้ามชาติเข้าเป็นผู้ประกันตนในกองทุนประกันสังคม ทำให้ไม่ได้รับการช่วยเหลือในภาวะฉุกเฉิน และไม่ได้รับการช่วยเหลือจากรัฐตามโครงการต่าง ๆ ที่ให้ความช่วยเหลือเฉพาะคนที่มีสัญชาติไทยเท่านั้น แรงงานข้ามชาติที่ถูกเลิกจ้าง หรือถูกสั่งให้พักงานอย่างไม่ถูกกฎหมาย ไม่มีการจ่ายชดเชยหรือค่าจ้าง รวมทั้งการเข้าถึงกลไกคุ้มครองและเยียวยายังเต็มไปด้วยอุปสรรค ไม่ว่าจะเป็นการยื่นคำร้องตามช่องทางปกติ ที่ต้องยื่นคำร้องที่สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และสำนักงานประกันสังคมไม่สามารถทำได้ เนื่องจากหลายพื้นที่มีการห้ามเดินทางออกนอกพื้นที่และเจ้าหน้าที่รัฐอยู่ในมาตรการทำงานจากบ้าน ขณะที่การยื่นคำร้องในระบบออนไลน์ทำได้ยาก เนื่องจากเว็บไซต์ที่ใช้ยื่นมีเพียงภาษาไทย (มีภาษาอังกฤษในบางส่วน) และมีเงื่อนไขเรื่องเอกสารและหลักฐานการยื่นอื่น ๆ ค่อนข้างมาก การที่รัฐมีนโยบายตั้งตัวในการจัดการแรงงานข้ามชาติ จะไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการจ้างแรงงานปัจจุบันได้ แรงงานข้ามชาติเมื่อถูกเลิกจ้างไม่สามารถย้ายงานจ้างได้โดยง่าย

เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้แรงงานข้ามชาติจะต้องพิสูจน์ให้เจ้าหน้าที่เห็นว่ามีความผิดของนายจ้างเดิม หรือชดเชยค่าเสียหายให้นายจ้างเดิม และจะต้องหานายจ้างใหม่ภายใน 30 วัน ซึ่งไม่สามารถทำได้ในช่วงการระบาดของโควิด ซึ่งการยึดกฎหมายเป็นหลักโดยไม่ผ่อนปรนในกรณีนี้ทำให้แรงงานข้ามชาติจำนวนหนึ่งหลุดจากการจ้างงานที่ถูกกฎหมายนอกจากนั้นแล้วยังพบนายจ้างจำนวนหนึ่งที่เลิกจ้างโดยใช้วิธีการไม่ต่อใบอนุญาตทำงานที่กำลังดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล

ถึงแม้ว่ารัฐบาลได้มีมติ ครม. เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2563 เห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนงานต่างด้าว 3 สัญชาติ ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 แต่ก็ช่วยแก้ปัญหาได้น้อยกว่าจำนวนแรงงานข้ามชาติที่หายไป

โดยในช่วงโควิด-19 ประกันสังคมที่พยายามจะจ่ายเงินชดเชยเยียวยาให้กับผู้ที่เป็นแรงงานที่ได้รับผลกระทบนั้น ซึ่งแรงงานหลายคนที่ไม่ได้เข้าสู่ระบบประกันสังคมสามารถได้รับสิทธิประโยชน์ของตนเองผ่านช่องทางนี้ แต่แรงงานข้ามชาติส่วนใหญ่ไม่ได้อยู่ในระบบประกันสังคม ซึ่งหมายความว่าแรงงานเหล่านี้จะไม่มีทางเข้าถึงกระบวนการชดเชยเยียวยาของภาครัฐที่ควรจะได้

ซึ่งประเด็นนี้มองว่าเป็นปัญหาที่ตั้งในช่วงก่อนโควิด-19 ที่รัฐไม่ได้มีความจริงจังในเรื่องการรณรงค์ให้ผู้ที่เป็นผู้ประกอบการ นายจ้าง และแรงงานเห็นประโยชน์ของประกันสังคม ซึ่งเมื่อเกิดผลกระทบเหล่านี้ขึ้นมา แรงงานเหล่านี้เมื่อไม่ได้รับสิทธิ์ก็จะเป็นปัญหาลูกโซ่ไป ไม่ใช่เฉพาะตัวแรงงานที่ได้รับผลกระทบ ผู้ประกอบการหรือนายจ้างเองก็ยังได้รับผลกระทบด้วย เนื่องจากว่าเมื่อไม่มีมาตรการชดเชยเยียวยา นายจ้างเองบางครั้งก็อาจจะถูกเรียกร้องจากแรงงานให้มีการจ่ายชดเชยเยียวยาต่าง ๆ และผลกระทบของนายจ้างที่ได้รับส่วนใหญ่ คือนายจ้างต้องการจ้างงานแรงงานข้ามชาติแบบฤดูกาล แต่เนื่องจากการแพร่ระบาดของโควิด-19 ประเทศไทยจึงไม่มีแรงงานต่างด้าวแบบไปกลับหรือตามฤดูกาลอีกต่อไป จึงเกิดปัญหาไม่มีแรงงานต่างด้าวเข้ามาช่วยเก็บผลไม้และ/หรือทำการเก็บเกี่ยว ผลผลิตการเกษตร เช่น เกี้ยวข้าว ถอนมัน เก็บข้าวโพด เก็บผลไม้ เป็นต้น ทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงานในกิจกรรมที่กล่าวมาตามฤดูกาล ที่ปกติกระจายอยู่ในแหล่งผลิตในแต่ละภาคและตามแนวชายแดน (ยงยุทธ แฉล้มวงษ์, 2564)

2. ผลกระทบด้านความมั่นคงของชาติและความปลอดภัยของสังคม

การเข้ามาทำงานและอยู่อาศัยร่วมกันของแรงงานต่างด้าวหลายชาติในประเทศไทยเป็นเวลานานอาจก่อให้เกิดปัญหาชนกลุ่มน้อยของคนชาติต่าง ๆ ขึ้น เนื่องจากเป็นธรรมชาติของมนุษย์ที่มักจะอยู่รวมกันเป็นกลุ่มเป็นพวกกับกลุ่ม คนที่มีภาษา วัฒนธรรม และความเชื่อต่าง ๆ ที่เหมือนกัน แต่อาจมีความขัดแย้งกับกลุ่มคนที่มีเชื้อชาติ ภาษา วัฒนธรรม และความเชื่อที่แตกต่างกัน การเปิดเสรีให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาอยู่รวมกันเป็นจำนวนมากเป็นเวลานาน อาจนำไปสู่การเรียกร้องขอปกครองตนเอง และอาจมีการแก้ปัญหาด้วยการสู้รบกันจนกลายเป็นสงครามที่สร้างความเสียหายให้แก่ประเทศชาติ ตัวอย่างเช่น การสู้รบระหว่างชาวสิงหลกับชาวทมิฬในศรีลังกา และการสู้รบระหว่างชาวอังกฤษกับชาวไอริชในไอร์แลนด์เหนือ เป็นต้น

นอกจากนี้ ถ้าเมื่อใดที่ตลาดแรงงานเกิดภาวะแรงงานต่างด้าวส่วนเกิน คือ แรงงานต่างด้าวบางส่วนไม่ได้รับการจ้างหรือไม่มีงานทำแต่จำเป็นต้องเลี้ยงชีพตนเองและครอบครัวในขณะที่ยังพักอาศัยอยู่ในประเทศไทย แรงงานต่างด้าวที่ว่างงานเหล่านี้อาจหันไปใช้วิธีการโจรกรรม การฉกชิงวิ่งราว หรือการก่ออาชญากรรมในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อให้ได้ทรัพย์สินต่าง ๆ มาใช้จ่ายเพื่อดำรงชีพตนเองและครอบครัวของตน ดังนั้น รัฐและหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐจึงต้องจัดเตรียมทั้งงบประมาณและกำลังคนให้เพียงพอต่อการป้องกันและขจัดปัญหาอาชญากรรมต่าง ๆ ที่จะเพิ่มขึ้น (สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย, 2553)

3. ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

3.1 ผลกระทบเชิงบวกต่อเศรษฐกิจไทย

ผลกระทบเชิงบวกต่อเศรษฐกิจไทยของแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ หมายถึง การเกิดข้อดี หรือประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ ได้แก่ สร้างเสถียรภาพให้ตลาดแรงงาน รักษาความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ เพิ่มอุปทานแรงงาน เพิ่มมูลค่าและอัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ

1) สร้างเสถียรภาพให้ตลาดแรงงาน

กิจการทางเศรษฐกิจด้านต่าง ๆ ของประเทศไทยมีความจำเป็นต้องพึ่งพาแรงงานจากต่างด้าวในการผลิต โดยเฉพาะกิจการทางเศรษฐกิจในภาคเกษตรกรรม การที่แรงงาน

ต่างด้าว 3 สัญชาติ มีการกระจายตัวทำงานอยู่ในกิจการทางเศรษฐกิจประเภทต่าง ๆ ทั่วประเทศไทย โดยส่วนใหญ่เข้าทำงานในกิจการก่อสร้าง, กิจการเกษตรและปศุสัตว์, กิจการด้านการให้บริการมากที่สุด (สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว, ออนไลน์, 2561) จึงแสดงให้เห็นถึงการสร้างเสถียรภาพให้แก่ตลาดแรงงานในกิจการทางเศรษฐกิจประเภทนั้น ๆ โดยเฉพาะกับตลาดแรงงานภาคเกษตรกรรมของไทยที่ต้องพึ่งพิงแรงงานต่างด้าวในสัดส่วนที่สูง

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาอัตราการจ้างแรงงานต่างด้าวต่อจำนวนผู้มีงานทำทั้งหมดที่มีทิศทางการเติบโตจากปีก่อนหน้า ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงบทบาทและความสำคัญของแรงงานต่างด้าวที่มีต่อเศรษฐกิจของไทยจะพบว่า ข้อมูลในไตรมาส 3 ของปี พ.ศ. 2560 อัตราการจ้างแรงงานต่างด้าวต่อจำนวนผู้มีงานทำทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 7.89 หมายความว่า ในผู้มีงานทำทุก ๆ 100 คน จะมีการจ้างแรงงานต่างด้าว 7 - 8 คน โดยเป็นการจ้างแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ ร้อยละ 7.33 (กระทรวงแรงงาน, 2561) แสดงให้เห็นว่าการจ้างแรงงานต่างด้าวจะยังคงมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นต่อเนื่องรวมทั้งสัดส่วนของอัตราการจ้างแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ ที่ใกล้เคียงกับอัตราการจ้างแรงงานต่างด้าวต่อจำนวนผู้มีงานทำทั้งหมด สะท้อนให้เห็นว่าแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ มีบทบาทสำคัญต่อการสร้างเสถียรภาพให้กับตลาดแรงงานไทย

2) รักษาความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (2553) วิเคราะห์ว่า การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทย ทำให้โครงสร้างของตลาดแรงงานบิดเบือน เนื่องจากผู้ประกอบการยังคงเปิดโรงงานที่เน้นการใช้แรงงานเข้มข้น แม้จะรู้ว่าไม่มีแรงงานระดับล่างเพียงพอ เพื่ออาศัยความได้เปรียบด้านต้นทุนค่าแรงที่ต่ำ และสามารถส่งออกไปแข่งขันในเวทีการค้าโลกได้ สอดคล้องกับผลการศึกษาของศิริชัย เพชรรักษ์, และ ชยสร สมบุญมาก (2559) ที่วิเคราะห์ว่า ภาคธุรกิจและอุตสาหกรรมต่าง ๆ ต้องการรักษาความสามารถในการแข่งขันไว้ประกอบกับมีนโยบายและการจัดการในกิจการของนายจ้างเอง หรือปัจจัยเรื่องพื้นที่ตั้งสถานที่ทำงานซึ่งเอื้ออำนวยต่อการใช้แรงงานต่างด้าว จึงเป็นเหตุผลให้เกิดการพึ่งพาแรงงานจากต่างด้าวในการผลิตของผู้ประกอบการในไทย ดังนั้น การที่นายจ้างหรือผู้ประกอบการ เลือกใช้แรงงานต่างด้าวในสถานประกอบการของตน จึงมีส่วนช่วยรักษาความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการในประเทศได้

3) เพิ่มอุปทานแรงงาน

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (2553) วิเคราะห์ว่า โครงสร้างการผลิตในประเทศไทยได้แปรเปลี่ยนไปตามกาลเวลา ขณะที่กำลังแรงงานที่มีอยู่เดิม และกำลังแรงงานใหม่ยังไม่สามารถปรับตัวให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา การขาดแคลนแรงงานจึงเกิดขึ้นในบางสาขาการผลิต พร้อมไปกับการว่างงาน ส่งผลให้เกิดการจ้างแรงงานต่างด้าวเป็นจำนวนมาก เพื่อมาทดแทนแรงงานไทยที่ขาดแคลน และมีทักษะที่ไม่สอดคล้องกับความต้องการในภาคการผลิตต่าง ๆ สอดคล้องกับการวิเคราะห์ของ ปณิตา ศรศรี (2557) และดวงพร รอดเพ็งสังคะ, และคนอื่น ๆ (2556) ซึ่งมองว่าแรงงานต่างด้าวมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการเพิ่มอุปทานแรงงานของประเทศไทย และการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศเกิดขึ้นได้หลายเหตุผล อาทิเช่น สภาพเศรษฐกิจของประเทศไม่เอื้อต่อการทำงาน, ต้องการหาโอกาสในการทำงานและรายได้ที่สูงขึ้น เป็นต้น การย้ายเข้ามาทำงานในไทยของแรงงานต่างด้าวจึงช่วยลดปัญหาการขาด

แคลนแรงงานได้ระดับหนึ่ง โดยเฉพาะกิจการทางเศรษฐกิจในภาคการผลิต ภาคเกษตร และภาคก่อสร้างที่มีความต้องการแรงงานสูง

4) เพิ่มมูลค่าและอัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย มีส่วนช่วยในการเพิ่มมูลค่าและอัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ของประเทศไทย ทั้งในทางตรงและทางอ้อม ไม่ว่าจะเป็นการสร้างมูลค่าความเติบโตทางเศรษฐกิจ ผ่านการใช้จ่าย และการบริโภคต่าง ๆ ในพื้นที่ที่แรงงานต่างด้าวอาศัยอยู่ รวมถึงการเป็นส่วนขับเคลื่อนสำคัญต่อภาคการผลิตในกิจการทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องนอกจากนี้ ยังมีกรณีต่างๆ ของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยแล้วส่งผลกระทบต่อการเพิ่มมูลค่าและอัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) อย่างเช่น กรณีศึกษาของ ธนะพงษ์ โพธิ์ปิติ (2557) ที่ศึกษาจำนวนแรงงานในประเทศลดลงจากการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ส่งผลให้รายได้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ลดลงไปด้วย ซึ่งผลการศึกษาพบว่าการแก้ไขปัญหาระยะสั้น ทำได้โดยการนำเข้าแรงงานต่างด้าว โดยหากไม่เพิ่มจำนวนแรงงานต่างด้าวให้มากขึ้นในปี พ.ศ. 2573 จะทำให้ GDP ลดลงร้อยละ 7 และรายได้ต่อหัวประชากรลดลง ร้อยละ 8, และในปี พ.ศ. 2593 GDP จะลดลงร้อยละ 16 และรายได้ต่อหัวลดลงร้อยละ 17 (หากเพิ่มจำนวนแรงงานต่างด้าวจะทำให้ GDP เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.29 แต่รายได้ต่อหัวลดลงร้อยละ 0.76, และปี พ.ศ. 2593 GDP จะเพิ่มขึ้นร้อยละ 12.70 แต่รายได้ต่อหัวลดลงร้อยละ 0.22) ซึ่งหากในปี พ.ศ. 2573 ประเทศไทยต้องการจะรักษาระดับ GDP ไว้ ประเทศไทยจะต้องการแรงงานต่างด้าวทั้งสิ้น 9.14 ล้านคน (แต่คาดว่าจะมีแรงงานต่างด้าวมาทำงานในประเทศไทยเพียง 6.4 ล้านคน) สอดคล้องกับผลการศึกษาของ ปณิตา ศรศรี (2557) ที่พบว่า จำนวนแรงงานต่างด้าวมีความสัมพันธ์กับผลผลิตมวลรวมของประเทศ หากแรงงานต่างด้าวออกไปจากระบบเศรษฐกิจไทยจะทำให้ผลผลิตมวลรวมของประเทศลดลงประมาณร้อยละ 0.49 จากข้อมูลดังกล่าว จึงช่วยยืนยันว่าแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย มีส่วนช่วยในการเพิ่มมูลค่าและอัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ GDP ซึ่งสอดคล้องกับผลการศึกษาของ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (2553) ที่วิเคราะห์ว่า การเข้ามาทำงานในประเทศไทยของแรงงานต่างด้าวเหล่านั้น จะช่วยเพิ่มรายได้ให้กับตัวแรงงานต่างด้าวตลอดจนช่วยพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเหล่านั้นให้มีรายได้เพิ่มขึ้นเพื่อเป็นตลาดรองรับสินค้าของไทยต่อไป

3.2 ผลกระทบเชิงลบต่อเศรษฐกิจไทย

ผลกระทบเชิงลบต่อเศรษฐกิจไทยของแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ หมายถึง การเกิดข้อจำกัด ลดทอน หรือขัดต่อประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจของประเทศ ได้แก่ เพิ่มต้นทุนในการจัดบริการสาธารณะ ถูกใช้เป็นเงื่อนไขในการกีดกันทางการค้าระหว่างประเทศ พึ่งพาแรงงานต่างด้าวมากเกินไปลดมูลค่าและอัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ GDP

1) เพิ่มต้นทุนในการจัดบริการสาธารณะ

วีระศักดิ์ นาทะศิริ (2557) วิเคราะห์ว่า การเข้ามาของแรงงานต่างด้าวจะเป็นการเพิ่มจำนวนผู้ใช้บริการสาธารณะด้านต่าง ๆ ของประเทศไทย ซึ่งเมื่อรวมกับคนไทยผู้ใช้บริการก็จะทำให้ปริมาณผู้ใช้บริการสาธารณะ (หรือผู้บริโภคสาธารณะ) โดยรวมเพิ่มขึ้นด้วย มีผลทำให้รัฐบาลต้องเพิ่มบุคลากร และงบประมาณเพื่อให้บริการต่าง ๆ เพิ่มขึ้น ตามปริมาณผู้ใช้บริการที่เพิ่มขึ้นด้วย

เช่นกัน พบว่า ในแต่ละปีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านสาธารณสุขต้องมึงงบประมาณเพื่อการดูแลคนต่างด้าวปีละหลายร้อยล้านบาท

2) ถูกใช้เป็นเงื่อนไขในการกีดกันทางการค้าระหว่างประเทศ

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (2558) ชี้ให้เห็นผลกระทบในกรณีของแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย โดยวิเคราะห์ว่า นายจ้างบางรายได้แสวงหาประโยชน์จากการจ้างแรงงานเหล่านี้ด้วยการจ่ายค่าจ้างขั้นต่ำ ไม่จัดหาสวัสดิการตามกฎหมายที่ครบถ้วน รวมทั้งอาจมีการใช้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเยี่ยงทาส ทารุณกรรม ล่วงละเมิดทางเพศ โดยแรงงานเหล่านี้ไม่กล้าไปแจ้งความกับเจ้าหน้าที่เพราะตนเองก็กระทำผิดกฎหมาย นอกจากบางรายที่ทนไม่ได้และหลบหนีออกมา ทำให้ไทยได้รับความเสียหายโดยเฉพาะกับประเทศคู่ค้าในยุโรป และอเมริกาซึ่งมักนำเอาประเด็นเหล่านี้มาเป็นมาตรการกีดกันทางการค้ากับประเทศไทย ซึ่งประเทศไทยเคยถูกนำประเด็นเหล่านี้มาเป็นข้อกีดกันทางการค้าด้วยเช่นเดียวกัน โดยศูนย์ข้อมูลและข่าวสืบสวนเพื่อสิทธิพลเมือง (2560) เคยวิเคราะห์ถึงกรณีที่ประเทศไทยถูกจัดอันดับการแก้ไขปัญหาในเรื่องของการค้ามนุษย์อยู่ที่ระดับต่ำที่สุด (TIER 3) ซึ่งหมายถึง ประเทศที่ดำเนินการไม่สอดคล้องกับมาตรฐานขั้นต่ำตามกฎหมายด้านการค้ามนุษย์ของสหรัฐฯ และไม่ได้ใช้ความพยายามอย่างมีนัยสำคัญที่จะแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์อาจส่งผลกระทบต่อกิจการทางเศรษฐกิจของประเทศเป็นอย่างสูง โดยเฉพาะอุตสาหกรรมอาหารทะเลที่ส่งออกไปยังสหรัฐอเมริกาและ EU จะได้รับผลกระทบ ซึ่งอาจทำให้ไทยต้องสูญเสียรายได้ราวปีละ 575 - 730 ล้านดอลลาร์ หรือประมาณ 20,240 - 25,696 ล้านบาท

3) พังพาแรงงานต่างด้าวมากเกินไป

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (2558) วิเคราะห์ว่า ประเทศไทยอาจเกิดปัญหาด้านแรงงานขึ้นในอนาคต เนื่องจากมีการพังพาแรงงานต่างด้าวเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะจากประเทศในกลุ่มอาเซียน (เมื่ออาเซียนรวมตัวกันด้านเศรษฐกิจ จะเกิดการเจริญเติบโตในภาคเกษตรและสาขาอื่น ๆ เช่น การท่องเที่ยว เป็นต้น จะเกิดการเคลื่อนย้ายทุน การลงทุน รวมทั้งการเคลื่อนย้ายสินค้าอย่างเสรี ซึ่งจะทำให้ฐานการผลิตของประเทศในกลุ่มอาเซียน พัฒนาเศรษฐกิจที่ดีขึ้นส่งผลต่อตลาดแรงงาน โดยเฉพาะด้านค่าจ้างก็จะเริ่มปรับตัวสูงขึ้น และจะเป็นปัจจัยดึงดูดให้แรงงานจากต่างด้าวที่เคยทำงานในประเทศไทย เดินทางกลับประเทศมากขึ้น หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ได้เตรียมพร้อมอย่างเพียงพอแล้ว ปัญหาด้านการขาดแคลนแรงงานจนกระทบต่อระบบเศรษฐกิจก็อาจเกิดขึ้นอย่างเลี่ยงไม่ได้นอกจากนี้ การพังพาแรงงานต่างด้าวมากเกินไป อาจส่งผลกระทบต่อ นายจ้างหรือผู้ประกอบการในประเทศได้ ซึ่ง ศิริชัย เพชรรักรักษ์, และ ชยสร สมบุญมาก (2559) วิเคราะห์ว่าปัญหาการว่างงาน และการทำงานต่ำกว่าระดับที่เกิดจากแรงงานอพยพเข้าสู่ประเทศเป็นจำนวนมาก ทำให้อัตราค่าจ้างงานที่ว่างอยู่มีไม่เพียงพอ ประกอบกับแรงงานท้องถิ่นเองก็มีมากอยู่แล้ว รวมทั้งลักษณะงานบางประเภทที่มีการนำเครื่องจักรทุนแรงเข้ามาช่วย จึงทำให้แรงงานอพยพบางส่วนเกิดการว่างงาน ซึ่งแรงงานอพยพส่วนใหญ่เป็นแรงงานประเภทไร้ฝีมือ เมื่อเกิดการแข่งขันกับการหางานทำจึงยอมรับค่าจ้างแรงงานต่ำ โดยการตัดราคาค่าแรงงานให้ต่ำลงซึ่งก่อให้เกิดความสัมพันธ์ที่ไม่ดีระหว่างแรงงานอพยพที่เข้ามาอยู่ก่อนกับแรงงานอพยพที่สวัสดิการไม่ดี จึงมักก่อให้เกิดการประท้วงหยุดงานและเรียกร้องเพื่อให้ค่าจ้างสูงขึ้น

4) ลดมูลค่าและอัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP)

ผลกระทบในหัวข้อนี้ เกิดจากความไม่เหมาะสมในการประกาศใช้นโยบายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว (พ.ร.ก. การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560) ซึ่งเป็นไปด้วยความฉุกละหุก ไม่มีการหารือกับผู้ที่เกี่ยวข้อง และขาดการศึกษาผลกระทบที่จะเกิดขึ้น (ปีปีซีไทย, 2560) ส่งผลให้เกิดการขาดแคลนแรงงานต่างด้าวขึ้นทันทีโดยเฉพาะแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ (เมียนมา ลาว กัมพูชา) ที่มีจำนวนมากที่สุด ซึ่งในหลายพื้นที่แรงงานต่างด้าวได้มีการทยอยเดินทางกลับประเทศเป็นจำนวนมาก เนื่องจากความตึงเครียดต่อบทลงโทษที่มีความรุนแรงศูนย์ติดตามและพยากรณ์เศรษฐกิจการเกษตร และศูนย์วิจัยกสิกรไทย ได้ประเมินผลกระทบในเชิงเศรษฐกิจของกรณีดังกล่าวไว้ว่าเป็นระบบ โดยศูนย์ติดตามและพยากรณ์เศรษฐกิจการเกษตรได้ประเมินมูลค่าความเสียหายอยู่ระหว่าง 800 - 2,000 ล้านบาท มีการจำแนกสมมติฐานตามกรณีต่าง ๆ สำหรับการขาดหายไป (เดินทางกลับประเทศหรือย้ายกลับถิ่นฐานเดิมของตนเอง) ของแรงงานต่างด้าวในภาคเกษตรที่อยู่นอกระบบ (ไม่ได้ถูกจัดเก็บข้อมูลในระบบหรือยังไม่ได้ลงทะเบียน) โดยจำแนกเป็น 3 กรณีดังนี้

กรณี 1 แรงงานต่างด้าวในภาคเกษตรที่อยู่นอกระบบขาดไป ร้อยละ 5 ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจภาคเกษตรสินค้าพืช จำนวน 434.31 ล้านบาท รองลงมา คือ สาขาประมง 244.80 ล้านบาท และสาขาปศุสัตว์ 174.42 ล้านบาท รวมเป็นมูลค่าทั้งสิ้น 853.53 ล้านบาท

กรณี 2 แรงงานต่างด้าวในภาคเกษตรที่อยู่นอกระบบขาดไป ร้อยละ 10 ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจภาคเกษตร สินค้าพืช จำนวน 868.62 ล้านบาท รองลงมา คือ สาขาประมง 4893.60 ล้านบาท และสาขาปศุสัตว์ 348.84 ล้านบาท รวมเป็นมูลค่าทั้งสิ้น 1,707.06 ล้านบาท

กรณี 3 แรงงานต่างด้าวในภาคเกษตรที่อยู่นอกระบบขาดไป ร้อยละ 15 ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจภาคเกษตร สินค้าพืช จำนวน 1,302.93 ล้านบาท รองลงมา คือ สาขาประมง 734.40 ล้านบาท และสาขาปศุสัตว์ 523.26 ล้านบาท รวมเป็นมูลค่าทั้งสิ้น 2,560.59 ล้านบาท

ส่วนศูนย์วิจัยกสิกรไทย ประเมินว่า ผลจากการประกาศใช้ พ.ร.ก. แรงงานต่างด้าว พ.ศ. 2560 จะส่งผลกระทบต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) โดยมีลักษณะผลกระทบเป็น 3 แนวทาง คือ ในกรณีที่กระทบน้อยที่สุดจะมีมูลค่าความเสียหายไม่ต่ำกว่า 1.24 หมื่นล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.08 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP), ระดับปานกลางที่ร้อยละ 0.2 ของ GDP คิดเป็นมูลค่า 2.84 หมื่นล้านบาท, กรณีกระทบรุนแรงจะส่งผลเสียหายเป็นมูลค่า 4.65 หมื่นล้านบาท หรือในระดับร้อยละ 0.3 ของ GDP

จากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น แสดงให้เห็นว่า ขั้นตอนการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวที่ไม่เหมาะสม ทั้งในแง่ระยะเวลา และเนื้อหาการดำเนินงาน ล้วนมีส่วนในการลดมูลค่า และส่งผลกระทบต่ออัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ GDP อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

แนวทางในการพัฒนาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว

แนวทางในการพัฒนาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวที่เหมาะสม ควรจะต้องบูรณาการความร่วมมือกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งรัฐบาล หน่วยงานภาครัฐ ผู้ประกอบการ และแรงงานต่างด้าวเอง โดยรัฐบาลจะต้องมีแนวทางบริหารจัดการที่เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนได้ร่วมกำหนด

นโยบาย หรือมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และประเมินผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบด้าน ก่อนที่จะกำหนดนโยบายออกไป โดยเฉพาะการปรับปรุงกฎหมายแรงงานต่างด้าวให้มีประสิทธิภาพ ไม่เป็นภาระแก่หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และผู้ประกอบการมากจนเกินไป

สำหรับหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ควรจัดกิจกรรม, จัดฝึกอบรม, ประชาสัมพันธ์ในเรื่องที่เกี่ยวข้องให้แก่บุคลากรภายในหน่วยงานอย่างสม่ำเสมอ ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวร่วมกัน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน

สำหรับสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง มีแนวทางในการพัฒนาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว โดยมีแนวทางในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการ และแรงงานต่างด้าว เพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมาย รวมถึงระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ อย่างถูกต้องเป็นไปในแนวทางเดียวกัน รวมถึงการจัดกิจกรรมประชุมสัมมนา ศึกษาข้อดีข้อเสีย ผลกระทบ เพื่อนำไปแก้ไขปรับปรุงในการปฏิบัติงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด พร้อมทั้งอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนแบบบูรณาการทั้งระบบ ภาครัฐ หรือการปราบปรามของเจ้าหน้าที่แต่เพียงอย่างเดียวคงไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้กลไกภาคเอกชนเป็นสิ่งสำคัญ

นอกจากนี้ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองยังให้ความสำคัญกับผู้ประกอบการ และแรงงานต่างด้าว โดยให้ระยะเวลาแก่ผู้ประกอบการและแรงงานต่างด้าว ในการศึกษาทำความเข้าใจเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อหลีกเลี่ยงการเป็นช่องทางให้นายหน้า หรือผู้บังคับใช้กฎหมายบางหน่วยงาน นำไปบีบบังคับในการเรียกรับผลประโยชน์ได้และส่งเสริมการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันในหน่วยงาน ตลอดจนส่งเสริมจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ ให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเป็นธรรม ซื่อสัตย์สุจริต

ในส่วนของผู้ประกอบการ และแรงงานต่างด้าวเอง ควรต้องหมั่นติดตามข้อมูล ข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับเรื่องแรงงานต่างด้าวที่หน่วยงานภาครัฐประชาสัมพันธ์อยู่เสมอ และปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะผู้ประกอบการภาคส่วนที่ต้องใช้แรงงานต่างด้าวในสัดส่วนที่สูง ก็จำเป็นต้องบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวที่มีอยู่ให้ถูกต้องตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด (ณัฐพล แสงวงกิจ, 2560)

แนวทางการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ 8 มาตรการ

การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์เป็นการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล โดยให้จังหวัดทุกจังหวัดดำเนินการจัดตั้งศูนย์บูรณาการและประสานการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ระดับอำเภอ และมีนโยบายขอสั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอบูรณาการ เพื่อประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติและสามารถแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในระดับพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรมตามแนวทาง 8 มาตรการ (กระทรวงมหาดไทย, 2558) ดังนี้

1. มาตรการป้องกัน โดยการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว แรงงานประมง การจดทะเบียนเรือประมง การสร้างจิตสำนึก กลไกเฝ้าระวังทุกกลุ่มและพื้นที่

1.1 ดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ รวมทั้งการให้สถานะที่ถูกต้องกับชนกลุ่มน้อยและกลุ่มไร้สัญชาติซึ่งอาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลานาน กรณี แรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติที่มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ซึ่งเป็นใบอนุญาตทำงานชั่วคราวที่ออกให้แรงงานต่างด้าวใช้ได้ เพื่อจะได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว 1 ปี

1.2 ให้จังหวัดรณรงค์ผ่านกลไกของรัฐทุกประเภท รวมทั้งสถานประกอบการ กำนันผู้ใหญ่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างจิตสำนึกป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ทุกรูปแบบให้เกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว

1.3 ให้เร่งเนินการจำทะเบียนแรงงานประมงใน 22 จังหวัดชายทะเล รวมทั้งจดทะเบียนเรือประมงให้ถูกต้องครบถ้วน

1.4 เสริมสร้างจิตสำนึก และกลไกเฝ้าระวังปัญหาการค้ามนุษย์ในชุมชนและสถานประกอบการทุกประเภท

2. มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ โดยใช้กลไกการตรวจตราเฝ้าระวังพื้นที่เสี่ยง พื้นที่ชายแดน เส้นทางลำเลียง พื้นที่ชายแดน เส้นทางลำเลียงและเข้าออก

2.1 ให้จังหวัดกำหนดมาตรการป้องกันบริเวณ แนวชายแดน และเส้นทางเดินเข้าพื้นที่ชั้นในโดยจัดตั้ง ด่านตามเส้นทางต่าง ๆ ที่คาดว่าขบวนการผู้นำพา ผู้หลบหนีเข้าเมืองจะใช้เป็นเส้นทางลำเลียงคนหลบหนีเข้าเมืองส่งไปยังจังหวัดใกล้เคียงหรือผ่านต่อไปยังประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งสกัดกั้น การเดินทางเข้าออกบริเวณช่องทางธรรมชาติทั้งทางบก ทางน้ำ และทางทะเล

2.2 กำชับเจ้าหน้าที่ประจำด่านหรือจุดตรวจ จุดสกัดทุกผลัด ให้ปฏิบัติหน้าที่อย่างจริงจังเพื่อสกัดกั้น การลำเลียงคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง รวมทั้งพิจารณาการจัดตั้งด่านให้ครอบคลุมทั้งเส้นทางหลักและเส้นทางสายรองด้วย

2.3 ให้มีการจัดตั้งชุดปฏิบัติการระดับตำบล อันประกอบด้วยกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ดำเนินการสำรวจผู้หลบหนีเข้าเมืองที่อยู่ในพื้นที่และจำทำข้อมูลให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน

3. มาตรการปราบปราม ที่มีความเข้มข้น เด็ดขาดมีประสิทธิภาพ โดยการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังต่อขบวนการและผู้กระทำความผิดและผู้เกี่ยวข้อง

3.1 ให้จังหวัดดำเนินการปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างเด็ดขาด เพื่อให้ไม่มีแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายถูกนำมาค้ามนุษย์ โดยเฉพาะแรงงานกลุ่มเสี่ยง ได้แก่ แรงงานประมง แรงงานในโรงงาน สถานประกอบการ และแรงงานภาคการเกษตร ไม่มีการค้ามนุษย์รูปแบบการค้าประเวณีเด็ก และการบังคับค้าประเวณีในสถานบริการ ร้านอาหาร ร้านคาราโอเกะและต้องไม่มีการนำคนมาขอตาน

3.2 พิจารณาใช้มาตรการทุกด้านในการสืบสวน สอบสวนขยายผลถึงตัวการ ผู้อยู่เบื้องหลังขบวนการนำพาที่แท้จริงและเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งหมด รวมทั้งให้ขยายผลต่อเนื่องไปยังวัตถุสิ่งของที่ใช้กระทำความผิด อาทิ รถยนต์ เป็นต้น โดยสืบสวนจากต้นทาง และให้ดำเนินคดีตามกฎหมายให้ถึงที่สุดกับทุกคนที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

3.3 กรณีที่มีการจับกุมขบวนการค้ามนุษย์ให้จังหวัดประสานไปยังพนักงานสอบสวนให้คัดค้านการขอประกันตัวผู้ต้องหาทุกกรณี

3.4 ให้จังหวัดจัดตั้งชุดปฏิบัติการพิเศษ บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ เพื่อสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายตามอำนาจหน้าที่

4. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายค้ำมนุษย์ในพื้นที่ โดยมีการประสานงานการบูรณาการทุกส่วนและทุกระดับ ตั้งแต่ระบบการข่าว ระบบฐานข้อมูลและการปฏิบัติ

4.1 ให้จัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการค้ำมนุษย์ในทางลับ เพื่อสืบสวนจับกุม ดำเนินคดี และขยายผลการดำเนินคดีไปสู่ตัวการ นายทุน เครือข่ายขบวนการค้ำมนุษย์ รวมทั้งประสานการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการยึดทรัพย์ เช่น มาตรการด้านภาษี มาตรการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เป็นต้น

4.2 ประสานข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ทราบเครือข่าย ขบวนการค้ำมนุษย์ในพื้นที่กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กอ.รมน. กรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นต้น

4.3 ตรวจสอบข้อเท็จจริงและสืบสวนหาข่าวตามข้อร้องเรียนและการแจ้งเบาะแสอย่างจริงจังทุกกรณี

5. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสารการค้ำมนุษย์ โดยใช้กลไกศูนย์ดำรงธรรมและการดำเนินการเชิงรุก การมีช่องทางที่เข้าถึงปัญหาและข้อมูล

5.1 พัฒนากลไกการรับแจ้งข้อมูล/เบาะแสการกระทำความผิดผ่านเครือข่ายศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดและอำเภอ โดยจัดเจ้าหน้าที่เตรียมความพร้อมเพื่อรับแจ้งความเดือดร้อน/เบาะแสจากประชาชน

5.2 จัดชุดเคลื่อนที่เร็วในการรับเรื่องราวร้องทุกข์ประจำตำบล หมู่บ้าน และประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

5.3 พัฒนากลไกความร่วมมือในการเฝ้าระวังและรับแจ้งเบาะแสจากองค์การอาสาสมัครภาคเอกชนในพื้นที่ (NGO) รวมทั้งแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารจากภาคีเครือข่ายในพื้นที่

6. มาตรการช่วยเหลือ เยียวยาผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ ที่รวดเร็ว เป็นธรรมและเป็นไปตามมาตรฐานสากลและมนุษยธรรม

6.1 กรณีพบผู้ใดเป็นเหยื่อจากการค้ำมนุษย์ ให้ใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง อนุญาตให้ผู้เสียหายพำนักอยู่ในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีกับขบวนการค้ำมนุษย์

6.2 สนับสนุนให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่คุ้มครองพยาน สามารถปฏิบัติหน้าที่ ในการคุ้มครองพยาน ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

6.3 ส่งเสริม สนับสนุนให้มีสถานที่คุ้มครอง/พักพิงผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ตามมาตรฐานสากล

6.4 สนับสนุนให้มีการบริการล่ามเพื่อการคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ตามมาตรฐานสากล

6.5 สนับสนุนให้มีการบริการล่ามเพื่อการคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์

7. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพบังเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม

7.1 ให้ถือปฏิบัติตามนโยบายการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของรัฐบาลอย่างเคร่งครัด โดยกำชับเจ้าหน้าที่ทุกระดับของหน่วยงานสังกัดกระทรวงมหาดไทยและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ให้เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ทุกกรณี

7.2 ประสานการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์กับทุกภาคส่วนที่อยู่ในพื้นที่ ทั้งหน่วยงานภาครัฐ องค์กรพัฒนาชุมชนเอกชน ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ร่วมมือการทำงานเป็นทีมสหวิชาชีพเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพบังเกิดความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม

7.3 กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐหน่วยงานใดเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการแสวงหาประโยชน์จากขบวนการค้ามนุษย์ ให้เป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาที่จะต้องตรวจสอบการลงโทษทางวินัยและใช้มาตรการทางการบริหารอย่างเด็ดขาดโดยทันที หากพบว่าผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลยให้ถือว่าเป็นความบกพร่องของผู้บังคับบัญชาด้วย

8. มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ ที่รวดเร็ว ถูกต้อง ทัวถึงและแสดงให้เห็นถึงการปฏิบัติหน้าที่ที่ประสบผลสำเร็จ รวมถึงผลงานที่แสดงความพยายามและความตั้งใจจริงของประเทศไทยในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างจริงจัง

8.1 การรายงานผลการดำเนินงานที่รวดเร็ว ถูกต้อง มีการจัดข้อมูลอย่างเป็นระบบ เชื่อมโยงให้เห็นถึงผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการของประเทศไทยอย่างมีเอกภาพ

8.2 การรณรงค์การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ โดยให้หน่วยงานองค์กร ทุกภาคส่วนได้ร่วมพลังแสดงเจตนาธรรมและความมุ่งมั่นในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างความตระหนักและกระตุ้นให้ข้าราชการ เจ้าหน้าที่และประชาชนเกิดจิตสำนึกในการร่วมกันเฝ้าระวังและป้องกันการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์

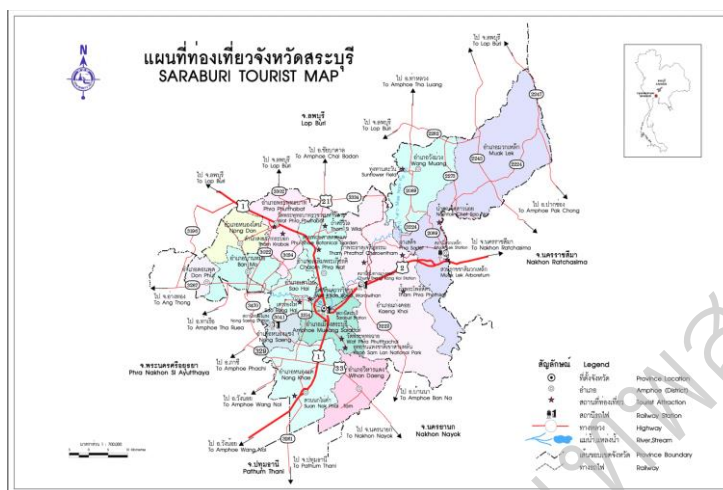
8.3 การประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจ และแสดงให้เห็นถึงการปฏิบัติที่ประสบผลสำเร็จ รวมถึงผลงานที่แสดงความพยายามและความตั้งใจจริงของประเทศไทย ในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างจริงจังต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สื่อต่าง ๆ รวมทั้งประชาคมโลก (กระทรวงมหาดไทย, 2558)

ข้อมูลทั่วไปของจังหวัดสระบุรี

1. ลักษณะทางกายภาพ ส่งเสริมการค้าการลงทุนและการท่องเที่ยวในอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอาณาเขตจังหวัดสระบุรีมีอาณาเขตติดต่อกับจังหวัดใกล้เคียง (สำนักงานจังหวัดสระบุรี, 2560) ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับอำเภอเมืองลพบุรี อำเภอชัยบาดาล และอำเภอพัฒนานิคมจังหวัดลพบุรี
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับอำเภอปากช่อง อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา และอำเภอบ้านนา จังหวัดนครนายก
ทิศใต้	ติดต่อกับอำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานีและอำเภอวังน้อย อำเภอกอฉก จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ทิศตะวันตก ติดต่อกับอำเภอภาชี อำเภอบางบาล จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และอำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี



ภาพ 2 แผนที่จังหวัดสระบุรี (สำนักงานจังหวัดสระบุรี, 2560)

2. ลักษณะภูมิประเทศ พื้นที่จังหวัดสระบุรีเป็นส่วนหนึ่งของบริเวณลุ่มน้ำที่ราบลุ่มภาคกลางรวมกับอีกส่วนหนึ่งของทิวเขา ดงพญาเย็น สภาภูมิประเทศโดยทั่วไปมีลักษณะแตกต่างกันอย่างเห็นได้ชัด 3 ลักษณะ คือบริเวณที่ราบลุ่มบริเวณเขาหย่อมหรือเขาเตี้ย และบริเวณเขาสูง

3. ลักษณะดิน โดยทั่วไปพบดินเหนียว ดินเหนียวปนทรายแป้ง ที่มีการระบายน้ำเลว หรือค่อนข้างเลว ใช้ทำนาปลูกข้าว บางแห่งมีชั้นของสารจาไรไซท์อยู่ตื้น มีปฏิกิริยาเป็นกรด ซึ่งเป็นพิษต่อข้าว บางแห่งอาจมีน้ำท่วมทำให้ผลผลิตสูญเสีย สำหรับดินเหนียวที่มีการระบายน้ำดี และมีความลาดชันใช้สำหรับปลูกพืชไร่และไม้ผล บางแห่งพบชั้นกรวดหนาแน่นอยู่ตื้นและบางแห่งถูกกัดกร่อนส่วนที่มีความลาดชันสูง ๆ จะเป็นภูเขา บางแห่งพบชั้นหินปูนอยู่ตื้นซึ่งใช้เป็นทำป่า

4. ลักษณะภูมิอากาศ จังหวัดสระบุรีเป็นจังหวัดที่มีลักษณะอากาศแบบฝนเมืองร้อนเฉพาะฤดู (Tropical Aavanna Climate, Aw) ระบบจำแนกประเภทภูมิอากาศของ Koppen ซึ่งลักษณะภูมิอากาศแบบนี้จะมีฝนน้อยแห้งแล้งในฤดูหนาวและอุณหภูมิค่อนข้างสูงในฤดูร้อนและค่อนข้างจะหนาวเย็นในฤดูหนาว และมีฝนตกชุกในช่วงเดือนพฤษภาคมถึงเดือนตุลาคม

5. อุณหภูมิ จังหวัดสระบุรีเป็นจังหวัดในภาคกลาง และอยู่ลึกเข้ามาในแผ่นดินปกติมีอุณหภูมิค่อนข้างสูง จึงทำให้อากาศร้อนอบอ้าวในฤดูร้อน ส่วนในฤดูหนาวไม่หนาวจัด โดยมีอุณหภูมิเฉลี่ยตลอดปี 28 - 29 องศาเซลเซียส อุณหภูมิสูงสุดเฉลี่ย 33 - 34 องศาเซลเซียสและอุณหภูมิต่ำสุดเฉลี่ย 23 - 24 องศาเซลเซียส เดือนเมษายนเป็นเดือนที่มีอากาศร้อนจัดที่สุดในรอบปี ส่วนฤดูหนาวอากาศจะหนาวที่สุดในเดือนมกราคม

6. ฝน ซึ่งฝนที่เกิดขึ้นในจังหวัดสระบุรีส่วนใหญ่เป็นฝนจากอิทธิพลของมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ และร่องความกดอากาศต่ำที่พัดผ่านประเทศไทยตอนบนเกือบตลอดช่วงฤดูฝน โดยตลอดทั้งปี

มีจำนวนวันฝนตกเฉลี่ยประมาณ 70 - 90 วัน นอกจากนี้ในบางปีอาจมีพายุดีเปรสชันเคลื่อนผ่านเข้ามาในบริเวณจังหวัดสระบุรีหรือจังหวัดใกล้เคียงทำให้มีฝนตกเพิ่มขึ้นได้อีก

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ณภัทร นิมสะอาด (2555, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง ปัญหาในการควบคุมแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย: ศึกษากรณีตามมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 ผลการวิจัยทำให้พบว่า ปัญหาเกี่ยวกับนโยบายของรัฐ ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิและความเสมอภาคของแรงงานต่างด้าวตามกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน และตามอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ปัญหาเกี่ยวกับการตีความเอกสารที่ใช้ในการขออนุญาตการทำงานตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 มาตรา 14 และปัญหาที่เกี่ยวกับท้องที่ที่จะอนุญาตให้ทำงาน ผู้ศึกษาจึงได้เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาทางกฎหมายคือ ควรมีกำหนดให้แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยอย่างถูกกฎหมายโดยการว่าจ้างและทำสัญญาผ่านบริษัทจัดหางานในประเทศต้นทาง ควรมีกำหนดให้แรงงานต่างชาติเข้าไปทำงานในประเทศไทยได้เฉพาะระดับล่างที่ไม่นิยมทำกัน 6 ประเภท ได้แก่ 1) แม่บ้าน 2) เกษตรและประมง 3) งานก่อสร้าง 4) งานเพาะปลูก 5) โรงงานอุตสาหกรรม และ 6) งานบริการ เป็นต้น เหมือนเช่นของประเทศมาเลเซีย โดยให้แก้ไขกฎหมายกระทรวงเพิ่มเติม และตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2551 มาตรา 64 วรรคหนึ่ง เป็นการแยกประเภทความผิด ส่วนในเรื่องของความปลอดภัยในการทำงาน สุขลักษณะในการทำงาน ควรมีกำหนดให้มีสวัสดิการของแรงงานต่างด้าวให้ได้รับเท่ากับคนไทย (Social Welfare) โดยเป็นการให้สวัสดิการนอกเหนือจากเงินเดือน เช่น การประกันสังคม การจัดบ้านพัก อาหาร เครื่องนุ่งห่ม ยารักษาโรค จัดให้มีการตรวจสุขภาพประจำปี เป็นต้น อีกทั้งควรแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 มาตรา 14 โดยปรับเปลี่ยนจากเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 มาเป็น บัตรผ่านแดนหรือเอกสารทำนองเดียวกัน พร้อมทั้งกำหนดให้คนต่างด้าวทำงานได้เฉพาะท้องที่จังหวัดชายแดนเท่านั้น นอกจากนี้ควรแก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา 14 เพื่อให้อำนาจนายทะเบียนที่จะกำหนดเงื่อนไขให้นายจ้างวางหลักประกันการหลบหนี อีกทั้งควรกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุน เพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร ก็ให้มีการจัดตั้งศูนย์ควบคุมแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายเพื่อเป็นที่พักรอคนส่งตัวกลับต่างประเทศ

หทัยเทพ กิริติอังกูร (2560, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง แนวทางการบูรณาการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชา ผลการวิจัยพบว่าหัวใจสำคัญที่สุดมิใช่เพียงเพื่อพยายามป้องกันการหลั่งไหลเข้ามาของแรงงานต่างด้าวตามแนวชายแดนเท่านั้น แต่การได้มาซึ่งแรงงานเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศนั้น จำเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งผู้วิจัยได้กำหนดแนวทางในการป้องกันและแก้ปัญหาไว้ใน 2 ลักษณะ ดังนี้ 1) การแก้ไขปัญหาระหว่างจังหวัดหรือกลุ่ม 3 จังหวัดชายแดนภาคตะวันออก (สระแก้ว จันทบุรี และตราด) ควรมีเจ้าภาพเป็นหน่วยงานความมั่นคงคือ กอ.รมน.ภาค 1 ที่ดูแลพื้นที่ เป็นผู้รับผิดชอบการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหา โดยมีแม่ทัพภาคที่ 1 ในฐานะ ผอ.รมน.ภาค 1 เป็นประธาน หรือมอบหมายให้ ผบ.มทบ.19 ซึ่งเป็นหน่วยในพื้นที่ เป็นประธาน

โดยโครงสร้างการทำงานประกอบด้วย ผอ.รমন.ภาค 1 หรือ ผบ.มทบ. 19 ซึ่ง ผอ.รমন.ภาค 1 มอบหมายเป็นประธาน, ผอ.รমন.จว.ทั้ง 3 จังหวัด เป็นรองประธาน, รอง ผอ.กอ.รমন.จว.ฝ่ายทหาร ทั้ง 3 จังหวัด, ผกก.ตม.จว.ทั้ง 3 จังหวัด, ผกก.ตร.ภ.จว.ทั้ง 3 จังหวัด, ผบ.กกล.ป้องกันชายแดน ที่รับผิดชอบพื้นที่ในพื้นที่ทั้ง 3 จังหวัด, สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด ทั้ง 3 จังหวัด, นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ทั้ง 3 จังหวัด, ป้องกันจังหวัด ทั้ง 3 จังหวัด, นายกองค้การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เกี่ยวข้อง ทั้ง 3 จังหวัด, นายอำเภอ ที่เกี่ยวข้อง ทั้ง 3 จังหวัด, ประธานหอการค้า จังหวัด ทั้ง 3 จังหวัด, นายกสมาคมต่างๆที่ เกี่ยวข้อง ทั้ง 3 จังหวัด เป็นกรรมการ / เสธ.มทบ.19 เป็นกรรมการและเลขานุการ และ จัดหางานจังหวัด ทั้ง 3 จังหวัด เป็นกรรมการ และ ผู้ช่วยเลขานุการ 2) การแก้ไขปัญหาภายในจังหวัดเดียวกัน ควรมีเจ้าภาพคือ ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งมีตำแหน่งเป็น ผอ.รমন.จว. เป็นประธานในการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหา แรงงานต่างด้าวตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชา โดยโครงสร้างการทำงานในระดับจังหวัดมีคณะทำงาน ประกอบด้วย ผอ.รমন.จว.หรือ รอง ผอ.รমন.จว. ซึ่ง ผอ.รমন.จว.มอบหมายเป็นประธาน, รอง ผอ.รমন.จว.และ รอง ผอ.รমন.จว.ฝ่ายทหาร, ผกก.ตม.จว., ผกก.ตร.ภ.จว., ผบ.กกล.ป้องกันชายแดน, สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด, นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด, ป้องกันจังหวัด, นายกองค้การปกครองส่วนท้องถิ่น, นายอำเภอ, ประธานหอการค้าจังหวัด, นายกสมาคมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง, ผู้แทนองค์กรเอกชน เป็นกรรมการ / จัดหางานจังหวัด, เป็นกรรมการและเลขานุการ และ ข้าราชการประจำสำนักงานจัดหางานจังหวัดที่จัดหางานจังหวัดมอบหมาย เป็นกรรมการและ ผช.เลขานุการ

นพดล สัจจพงษ์ (2559, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง แนวทางการบริหารจัดการแรงงาน ก่อสร้างเมื่อแรงงานต่างด้าวย้ายกลับประเทศ ผลการวิจัย พบว่า นโยบายในแต่ละช่วงมีทิศทางไม่แน่นอนและมีความแตกต่างอย่างเห็นได้ชัดในแต่ละสมัย สำหรับนโยบายการผ่อนผันให้แรงงานข้ามชาติ 3 สัญชาติ ที่หลบหนีเข้าเมืองสามารถอยู่อาศัยและทำงานในประเทศได้ชั่วคราวนั้น เริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ. 2535 โดยมีสาเหตุมาจากแรงกดดันของพ่อค้านักธุรกิจที่มีความต้องการใช้แรงงานต่างด้าวเพื่อทดแทนแรงงานไทย แต่การผ่อนผันก็มีข้อจำกัดทั้งในด้านจำนวนแรงงาน พื้นที่ และระยะเวลาผ่อนผัน แม้ในระยะเวลาปัจจุบัน จะเป็นนโยบายที่มีความพยายามแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติอย่างเป็นระบบและบูรณาการและมีความพยายามแทรกมิติการคุ้มครองแรงงานเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติอย่างจริงจัง แต่อย่างไรก็ดี ผลจากการแก้ปัญหาดังกล่าวกลับไม่ใช้การแก้ปัญหาอย่างเต็มที่แท้จริง เอกสารวิจัยฉบับนี้ทำการศึกษาเพื่อที่จะตอบคำถามหลัก 2 คำถามที่ว่า ปัจจัยและผลกระทบของการใช้แรงงานก่อสร้างต่างด้าวในประเทศไทย และแนวทางการบริหารจัดการการใช้แรงงานก่อสร้างต่างด้าวในประเทศไทยเมื่อแรงงานนั้นเริ่มย้ายกลับประเทศบ้านเกิด เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศไทย โดยอาศัยข้อมูลทั้งจากแหล่งข้อมูลปฐมภูมิและแหล่งข้อมูลทุติยภูมิ จากผลการสัมภาษณ์แรงงานข้ามชาติ ผู้ประกอบการ ผู้เชี่ยวชาญ นำมาวิเคราะห์ในลักษณะวิเคราะห์เนื้อหาเป็นหลัก จนกระทั่งนำเสนอออกมาเป็นการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ ผลการศึกษาในข้อที่ 1 เรื่องของปัจจัยและผลกระทบของการใช้แรงงานก่อสร้างต่างด้าวในประเทศไทย สรุปได้ว่าการใช้แรงงานต่างด้าวถือเป็นทางเลือกหนึ่งที่มีผู้ประกอบการส่วนใหญ่เลือกใช้ในการแก้ไขปัญหาแรงงานขาดแคลน แรงงานไทยต้องพัฒนาให้เป็นแรงงานที่มีฝีมือและใช้ทักษะความรู้มากขึ้น และการก่อตัวของชุมชนแรงงานต่างด้าวมักมีผลกระทบทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจและการเมือง

ผลการศึกษาในข้อที่ 2 เรื่องของแนวทางการบริหารจัดการแรงงานก่อสร้างต่างด้าว เมื่อเริ่มย้ายกลับนั้น พอจะสรุปได้คือ ภาครัฐต้องมีการปรับปรุงกฎระเบียบให้ทันสมัย ใช้ได้จริงและมีความสะดวกในการบังคับใช้ ภาคเอกชนต้องปรับปรุงวิธีการจ้างงาน วิธีการทำงาน ปรับปรุงค่าจ้าง และสวัสดิการ ภาคเอกชนต้องเปลี่ยนไปใช้เครื่องจักรและวัสดุสำเร็จรูปให้มากขึ้น และแรงงานต่างด้าวก็ต้องปรับตัวให้เข้ากับกฎระเบียบและปฏิบัติตามกฎหมาย และปรับตัวให้เข้ากับวัฒนธรรมของประเทศเจ้าบ้าน

พีระพงศ์ วงษ์สมาน (2559, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในประเทศไทย ผลการวิจัยพบว่า ประเทศไทยมีความคืบหน้าในการดำเนินการต่อต้านการค้ามนุษย์ซึ่งครอบคลุมทุกมิติตามยุทธศาสตร์ 5Ps ได้แก่ 1) ด้านนโยบาย (Policy) 2) ด้านการดำเนินคดีและการบังคับใช้กฎหมาย (Prosecution) 3) ด้านการคุ้มครอง (Protection) 4) ด้านการป้องกัน (Prevention) และ 5) ด้านความร่วมมือ (Partnership) ซึ่งรัฐบาลไทยยืนยันเจตนาารมณ์และความตั้งใจอย่างแน่วแน่ในการดำเนินการป้องกัน และปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยมุ่งเน้นการทำงานแบบบูรณาการ เพื่อให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพและศักยภาพในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ของไทยอย่างยั่งยืนต่อไป การดำเนินการต่อสถานการณ์การค้ามนุษย์ในประเทศไทย พบว่า รัฐบาลไทยมุ่งดำเนินการใน 3 ด้าน คือ 1) การดำเนินคดี 2) การคุ้มครอง และ 3) การป้องกัน นโยบายยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในปัจจุบันมี 5 ด้าน คือ 1) ด้านการป้องกัน (Prevention) 2) ด้านการดำเนินคดี (Prosecution) 3) ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ 4) ด้านการพัฒนาไกล่เกลี่ยนโยบายและการขับเคลื่อน 5) ด้านการพัฒนาและบริหารข้อมูล กลไกบริหารนโยบาย ยุทธศาสตร์และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ แบ่งเป็น 2 ระดับ มีคณะกรรมการ 2 ชุด คือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ปคม.) และคณะกรรมการประสานและกำกับการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (คณะกรรมการ ปกค.) ส่วนการติดตามและประเมินผล เป็นระยะแบ่งเป็น 1 ปี 3 ปี และ 6 ปี มีการจัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงวิธีการบริหาร การดำเนินงานป้องกัน และปราบปรามการค้ามนุษย์จากทุกภาคส่วน

สนิท สัตโยภาส (2559, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง แรงงานต่างด้าวกับความมั่นคงทางสังคม ผลการวิจัยพบว่า การปรับตัวของแรงงานต่างด้าวชาวไทใหญ่ในจังหวัดเชียงใหม่ อันมีผลกระทบต่อความมั่นคงในชีวิต และสังคมมีทั้ง 8 มิติ คือ 1) มิติด้านการมีงานทำและรายได้ 2) มิติด้านครอบครัว 3) มิติด้านความมั่นคงส่วนบุคคล 4) มิติด้านการสนับสนุนทางสังคม 5) มิติด้านสังคมและวัฒนธรรม 6) มิติด้านการศึกษา 7) มิติด้านสุขภาพอนามัย และ 8) มิติด้านที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อมทางกายภาพ ซึ่งผลการประเมินความมั่นคงในภาพรวม พบว่า ชาวไทใหญ่ในจังหวัดเชียงใหม่มีความเห็นว่า พวกเขามีระดับความมั่นคงอยู่ในระดับปานกลาง กล่าวคือ มีความมั่นคงน้อยในมิติด้านที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อมทางกายภาพมีความมั่นคงปานกลาง ในมิติด้านการมีงานทำและรายได้ มิติด้านความมั่นคงส่วนบุคคล มิติด้านการสนับสนุนทางสังคม มิติด้านสุขภาพอนามัยและมีความมั่นคงค่อนข้างสูงในมิติด้านครอบครัว และมิติด้านสังคมและวัฒนธรรม

วรพงศ์ เชื้อนปัญญา (2559, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการจ้างงานแรงงานต่างด้าวของผู้ประกอบการร้านอาหาร ในจังหวัดชลบุรี ผลการวิจัยพบว่า ผู้ประกอบการธุรกิจร้านอาหารมีปัญหาการจ้างแรงงานต่างด้าว คือ เรื่องภาษาในการสื่อสารโดยส่วนใหญ่แรงงานต่างด้าว

สามารถพูด และฟังภาษาไทยได้ และปัจจัยที่มีผลต่อการจ้างแรงงานต่างด้าว ส่วนใหญ่จ้างตามอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ คือ วันละ 300 บาท หากจากเป็นเดือนอยู่ที่เดือนละ 9,500 บาท โดยนายจ้างให้แรงงานต่างด้าวทานอาหารฟรีในระหว่างวันที่ปฏิบัติงาน บางส่วนผู้ประกอบการให้ที่อยู่อาศัย ทั้งนี้ผู้ประกอบการบางแห่งไม่มีวันหยุดประจำสัปดาห์ให้กับแรงงานต่างด้าว โดยแรงงานต่างด้าวต้องทำงานทุกวัน จะหยุดให้เฉพาะช่วงเทศกาล สำหรับสิทธิการรักษาแรงงานต่างด้าวจะใช้บัตรประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว ซึ่งลูกจ้างทุกคนมีสิทธิการรักษาและสาเหตุที่ผู้ประกอบการจำเป็นต้องจ้างแรงงานต่างด้าว เนื่องจากแรงงานไทยหายาก เพราะแรงงานไทยไม่ชอบทำงานหนัก ไม่ขยัน ขาดความรับผิดชอบ มีข้อเรียกร้องและข้อต่อรองกับนายจ้าง ในส่วนของพฤติกรรมแรงงานต่างด้าวส่วนใหญ่มีความขยัน อดทน ทำงานรวดเร็ว มีความรับผิดชอบ ความซื่อสัตย์ ความสามารถในการทำงานหนัก และการไม่มีข้อต่อรองกับนายจ้าง ดังนั้นผู้ประกอบการมีความจำเป็นต้องจ้างแรงงานต่างด้าว ในส่วนของการจ้างแรงงานต่างด้าว พบว่า เป็นแรงงานต่างด้าวที่มีอายุไม่ต่ำกว่า 18 ปี ทั้งหมดและบัตรประจำตัวแรงงานต่างด้าวโดยผู้ประกอบการร้านอาหารหลายรายต้องการแรงงานต่างด้าวที่มีอายุ 18-25 ปี ซึ่งให้เหตุผลว่าเป็นช่วงวัยที่มีความตั้งใจในการทำงานและทำงานดี ซึ่งลูกจ้างเป็นผู้จ่ายและดำเนินการทำบัตรประจำตัวแรงงานต่างด้าวด้วยตนเอง ทั้งนี้ผู้ประกอบการให้ความเห็นว่า หากรัฐบาลไม่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศไทย จะเกิดอุปสรรคในการประกอบกิจการอย่างมาก

เสาวณีย์ แก้วจุลกาญจน์, และคนอื่น ๆ (2557, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การจัดการกับการเข้าประเทศและการจ้างงานที่ผิดกฎหมายในประชาคมอาเซียน: กรณีศึกษาประเทศไทยและประเทศมาเลเซีย วิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาพัฒนาการของนโยบายในการจัดการกับการเข้าประเทศ และมาตรการในการปฏิบัติต่อแรงงานข้ามชาติที่เข้าประเทศโดยผิดกฎหมายและการจ้างงานที่ผิดกฎหมายของประเทศไทยและมาเลเซีย ตั้งแต่อดีตปี พ.ศ. 2535 จนถึงปัจจุบัน พ.ศ. 2559 และ 2) เพื่อศึกษาปัญหาและข้อจำกัดเกี่ยวกับการจัดการกับการเข้าประเทศและการจ้างงานแรงงานข้ามชาติที่ผิดกฎหมายในไทย และมาเลเซีย สำหรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน การศึกษาครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ซึ่งประกอบด้วยการวิจัยเอกสารและการวิจัยภาคสนาม สำหรับผู้ให้ข้อมูลหลัก คือ ตัวแทนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตัวแทนภาคเอกชนและตัวแทนภาคประชาสังคม โดยใช้เทคนิคการเก็บข้อมูลการสัมภาษณ์เชิงลึกและการสนทนากลุ่ม และวิเคราะห์ข้อมูลโดยการวิเคราะห์เนื้อหา ผลการศึกษาพบว่า ไทยมีการใช้นโยบายแบบผ่อนปรนตั้งแต่ พ.ศ. 2535 เป็นต้นมา ผ่านมาตรา 17 ของพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง 2522 ในขณะที่มาเลเซียในปี พ.ศ. 2535 (ค.ศ. 1992) ในมาเลเซียมีการออกนโยบายคู่ขนานไปกับการใช้กฎหมายภายในเนื่องจากช่วงระยะเวลาดังกล่าวมีแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านหลบหนีเข้ามาเป็นจำนวนมาก อาจกล่าวได้ว่าทั้งไทยและมาเลเซียถือเป็นประเทศปลายทางของแรงงานไร้ทักษะ และแม้ว่าทั้งสองประเทศมีความพยายามอย่างยิ่งยวดในการแก้ปัญหาดังกล่าวไม่ว่าจะเป็นโดยการออกมาตรการและแก้ไขกฎหมายหลายฉบับ แต่ผลการศึกษาชี้ให้เห็นว่าสาเหตุหลักที่ทำให้กระบวนการบริหารและจัดการแรงงานข้ามชาติของทั้งสองประเทศยังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร เนื่องจากการขาดความต่อเนื่องของการประกาศใช้นโยบายและขั้นตอนการนำนโยบายไปปฏิบัติ รวมถึงการขาดแผนงานในระยะยาวเพื่อการแก้ปัญหา ดังกล่าวอย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ

ชาตรี มูลสถาน (2554, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวชาวลาว ในประเทศไทย ใน พ.ศ. 2563 ผลการวิจัยพบว่า แรงงานชาวลาวในปัจจุบันส่วนใหญ่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนกับทางราชการ การเคลื่อนย้ายแรงงานมีผลดีต่อประเทศไทย ต่อตัวแรงงาน ต่อครอบครัว และต่อชุมชน แต่ก็มีแรงงานส่วนหนึ่งที่ไม่ได้ประโยชน์จากการเคลื่อนย้ายแรงงานดังกล่าว การมองภาพอนาคตแง่ดีพบว่าประเทศไทยจะยังคงใช้นโยบายการจ้างและนำเข้าแรงงานต่างด้าว ตามกฎหมายและมีการปรับปรุงการดำเนินงานให้สะดวกรวดเร็วโดยขยายเวลาอนุญาตทำงาน คຸ້ມครองและสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายไทย ยกสถานะหน่วยงานที่รับผิดชอบ กระจายอำนาจมากขึ้น พัฒนาระบบข้อมูลแรงงาน มีการศึกษาวิจัยและนำผลการวิจัยมาใช้ประโยชน์ อย่างไรก็ตาม ในทางกลับกัน การมองภาพอนาคตแง่ร้ายพบว่าจะไม่มีการปรับปรุงการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวและการนำเข้าแรงงานต่างด้าวอย่างถูกต้องตามกฎหมาย แรงงานต่างด้าวส่วนใหญ่จะไม่ขึ้นทะเบียนกับทางราชการ แรงงานต่างด้าวไม่ได้รับการคุ้มครองและสิทธิประโยชน์ การบังคับใช้กฎหมายอ่อนแอและมีการแสวงหาผลประโยชน์อันมิชอบ ภาพอนาคตที่เป็นไปได้มากที่สุดคือประเทศไทยจะใช้นโยบายการจ้างงานแรงงานต่างด้าวอย่างถูกต้องตามกฎหมายและปรับปรุงการดำเนินงานให้สะดวกรวดเร็วขึ้น สัดส่วนของผู้ที่มีใบอนุญาตทำงานจะสูงขึ้นแต่จะยังคงมีผู้ลักลอบเข้าเมืองจำนวนมาก มีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เวลาการอนุญาตทำงานจะนานขึ้น การบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพตามหลักธรรมาภิบาลจะยังเป็นประเด็นปัญหา อาจมีการปรับเปลี่ยนคณะกรรมการในระดับชาติที่ดูแล อาจมีการปรับยกสถานะหน่วยงานบริหารแรงงานต่างด้าว จะมีการเปิดเขตเศรษฐกิจพิเศษในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว การจัดการฐานข้อมูลแรงงานจะดีขึ้น จะมีการสร้างเจตคติที่ดีต่อแรงงานต่างด้าว จะมีความร่วมมือในภูมิภาคในด้านการศึกษาวิจัยแรงงานต่างด้าวและการพัฒนาฝีมือแรงงาน ผลการวิจัยทำให้เห็นภาพที่ชัดเจนขึ้นของการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวชาวลาว และเป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงนโยบาย กฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง การจัดการการบริหารจัดการ การดำเนินการเพื่อเอื้อต่อการเคลื่อนย้าย และการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวต่อไป

กนกวรรณ จิตรโรจนรักษ์ (2558, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง คุณภาพชีวิตการทำงานของแรงงานต่างด้าวที่ทำงานรับใช้ในบ้าน การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่ออธิบายคุณภาพชีวิตการทำงาน ในมุมมองของแรงงานต่างด้าวที่ทำงานรับใช้ในบ้าน และเพื่อศึกษาปัญหาจากการทำงานของแรงงานต่างด้าวที่ทำงานรับใช้ในบ้าน ผู้ให้ข้อมูลในการศึกษาครั้งนี้ คือ แรงงานต่างด้าวเพศหญิงสัญชาติลาว ที่ทำงานรับใช้ในบ้านในจังหวัดกรุงเทพฯ จำนวน 10 คน โดยใช้วิธีการสัมภาษณ์เชิงลึกในรูปแบบ การสนทนาแบบกึ่งโครงสร้าง (Semi structured Conversation) ร่วมกับการสังเกต โดยองค์ประกอบที่ผู้วิจัยทำการศึกษาคุณภาพชีวิตการทำงานของแรงงานต่างด้าวที่ทำงานรับใช้ในบ้าน มี 5 ด้าน ประกอบด้วย 1) สถานภาพทางกฎหมาย 2) สมดุลชีวิตและการทำงาน 3) ชีวิตความเป็นอยู่ที่เหมาะสม 4) ค่าตอบแทนที่ยุติธรรมและเพียงพอ และ 5) อิสระในการติดต่อสื่อสารกับภายนอก ผลการศึกษาคุณภาพชีวิตการทำงาน พบว่า ในมุมมองแรงงานต่างด้าวที่ทำงานรับใช้ในบ้าน ส่วนใหญ่พวกเขารู้ว่าตนเองมีคุณภาพชีวิตการทำงานที่ดี ทั้งในด้านสมดุลชีวิตและการทำงาน ชีวิตความเป็นอยู่ที่เหมาะสม ค่าตอบแทนที่ยุติธรรมและเพียงพอ และอิสระในการติดต่อสื่อสารกับภายนอก แต่ในด้านสถานภาพทางกฎหมาย พบว่า พวกเขา มีความยินดีที่จะทำงานแม้ว่าจะไม่มี

ใบอนุญาตทำงานอย่างถูกต้อง ซึ่งชี้ให้เห็นว่าสาเหตุที่ทำให้พวกเขาเรียนรู้ว่ามีคุณภาพชีวิตการทำงานที่ดีเกิดจาก (1) “มุมมองต่องาน” และ (2) “ผลกระทบจากความสัมพันธ์ระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง” ที่พัฒนาตามการปฏิสัมพันธ์ระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง ด้านปัญหาที่เกิดขึ้นจากการทำงาน พบว่าส่วนใหญ่เป็นปัญหาเกี่ยวกับความสามารถของลูกจ้างที่ไม่สอดคล้องกับความต้องการของนายจ้าง แรงงานต่างด้าวส่วนใหญ่อพยพไปที่ประเทศปลายทางหลังจากได้รับข้อมูลการทำงานจากเครือข่ายทางสังคมที่พวกเขาได้อยู่ พวกเขาตัดสินใจเข้ามาทำงาน เมื่อคาดว่าจะมีนายจ้างที่ดี มีสถานที่ทำงานที่ดี และมีรายได้ไปจุนเจือครอบครัวของตนโดยมิได้คำนึงถึงภาระงานและความสามารถของตนเองมากนัก นอกจากนี้ ยังพบว่า “ผลกระทบจากความสัมพันธ์ระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง” ทำให้ลูกจ้างพยายามปรับปรุงพัฒนาความสามารถของตนเอง เพื่อที่จะทำงานได้ตามความต้องการของนายจ้าง

เจนจิรา เดชะรัฐ (2559, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การนำนโยบายบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) ความสำเร็จของการนำนโยบายบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ และ 2) ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ กลุ่มตัวอย่าง คือ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่สำนักงานจัดหางานกรุงเทพมหานครเขตพื้นที่ 1 - 10 จำนวน 180 คน เครื่องมือที่ใช้เป็นแบบสอบถาม วิเคราะห์ข้อมูลโดยการแจกแจงความถี่ ค่าเฉลี่ย ร้อยละ ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และสถิติสัมพันธ์สหสัมพันธ์ของเพียร์สัน ผลการศึกษาพบว่า 1) การนำนโยบายบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ ประสบความสำเร็จอยู่ในระดับกลาง และ 2) ปัจจัยด้านโครงสร้างด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านสถานที่ ด้านวัสดุอุปกรณ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ ส่งผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาเรื่อง แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ผู้วิจัยดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
2. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล
3. ขั้นตอนในการสร้างเครื่องมือและการหาคุณภาพเครื่องมือ
4. การเก็บรวบรวมข้อมูล
5. การวิเคราะห์ข้อมูล
6. สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

ขั้นตอนที่ 1 ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ดังนี้

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยทำการเก็บรวบรวมข้อมูลจาก บุคลากรของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี สำนักงานแรงงานจังหวัดสระบุรี และสำนักงานจัดหางานจังหวัดสระบุรี

ประชากร ได้แก่ บุคลากรของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี สำนักงานแรงงานจังหวัดสระบุรี สำนักงานจัดหางานจังหวัดสระบุรี รวมทั้งสิ้นจำนวน 60 คน (ที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี, 2563)

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในครั้งนี้ เป็นแบบสอบถาม (Questionnaire) ประเภทปลายปิด (Closed Form) และลักษณะเป็นมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ (Rating Scale) ผู้วิจัยแบ่งเนื้อหาและโครงสร้างของแบบสอบถามออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม มีลักษณะเป็นแบบตรวจรายการ (Check List) ประกอบด้วยได้แก่ เพศ ระดับการศึกษา ตำแหน่ง และรายได้เฉลี่ยต่อเดือน

ตอนที่ 2 ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ลักษณะของแบบสอบถามเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) 5 ระดับ คือ

- 5 หมายถึง มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับมากที่สุด
- 4 หมายถึง มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับมาก
- 3 หมายถึง มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับปานกลาง
- 2 หมายถึง มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับน้อย

1 หมายถึง มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับน้อยที่สุด
ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำ
การปกครองจังหวัดสระบุรี มีลักษณะเป็นคำถามปลายเปิด

ขั้นตอนในการสร้างเครื่องมือและการหาคุณภาพเครื่องมือ

1. ศึกษาตำราเอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับ
2. ร่างแบบสอบถามแล้วนำเสนออาจารย์ที่ปรึกษาเพื่อขอคำแนะนำและดำเนินการ
ปรับปรุงแก้ไข
3. การทดสอบความเที่ยงตรง ผู้วิจัยได้นำแบบสอบถามที่ปรับแก้ไขตามข้อเสนอแนะของ
อาจารย์ที่ปรึกษา เสนอต่อผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 3 คน พิจารณาตรวจสอบในด้านความเที่ยงตรงเชิง
เนื้อหา ด้านภาษา และความเที่ยงตรงตามโครงสร้าง โดยรายนามผู้เชี่ยวชาญ ดังนี้
 - 3.1 อาจารย์ ดร. สุริยะ หาญพิชัย ตำแหน่ง อาจารย์ประจำสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี
 - 3.2 นายพลวรรณ เทียนชัยมงคล ตำแหน่ง ปลัดจังหวัดสระบุรี
 - 3.3 นางสาวปรียานุช พร้อมกลาง ตำแหน่ง เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
นำผลการประเมินมาคำนวณหาค่าดัชนีความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามกับ
วัตถุประสงค์ และเนื้อหา (Item Objective Congruence : IOC) ได้ค่า IOC เท่ากับ 1.00
4. การหาค่าความเชื่อมั่น (Reliability) ผู้วิจัยนำแบบสอบถามจำนวน 30 ชุด นำไป
ทดลองใช้ (Try out) กับ บุคลากรของที่ทำการปกครองจังหวัดอ่างทอง สำนักงานแรงงานจังหวัด
อ่างทอง สำนักงานจัดหางานจังหวัดอ่างทอง ซึ่งมีบริบทใกล้เคียงกับกลุ่มตัวอย่าง แล้วนำมาหาค่า
ความเชื่อมั่น (Reliability) โดยใช้สูตรการหาค่าสัมประสิทธิ์แอลฟาของ ครอนบาค (Cranach's
Alpha Coefficient) ได้ค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ 0.88
5. นำแบบสอบถามที่ผ่านการตรวจสอบและทดลองใช้ที่สมบูรณ์แบบแล้วไปจัดพิมพ์เป็น
แบบสอบถามฉบับสมบูรณ์ เพื่อนำไปใช้กับกลุ่มตัวอย่างเพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลต่อไป

การเก็บรวบรวมข้อมูล

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล ดังนี้

1. ผู้ศึกษาเก็บรวบรวมข้อมูลจากประชากรในการวิจัย จำนวน 60 คน กำหนดวันเวลาที่
เก็บข้อมูลในช่วงวันที่ 1 - 25 มีนาคม 2564 โดยแจกแบบสอบถามด้วยตนเอง แล้วนำมาตรวจสอบ
ความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูล เมื่อได้รับแบบสอบถามคืนมาทั้งหมด แล้วนำไปดำเนินการวิเคราะห์
ข้อมูลด้วยโปรแกรมสำเร็จรูป

การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยนำแบบสอบถามที่ได้รับคืนมาทั้งหมด มาตรวจสอบความถูกต้อง สมบูรณ์และนำเอา
เฉพาะฉบับที่สมบูรณ์มาดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูล ดังนี้

1. วิเคราะห์ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ ระดับการศึกษา ตำแหน่ง และรายได้เฉลี่ยต่อเดือน วิเคราะห์โดยสถิติ การแจกแจงความถี่ และค่าร้อยละ
2. วิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี โดยใช้สถิติ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน กำหนดเกณฑ์การแปลผลค่าเฉลี่ย ดังนี้ (ประคอง กรรณสูต, 2542, หน้า 108)
 - คะแนนเฉลี่ย 1.00 - 1.50 หมายความว่า มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับน้อยที่สุด
 - คะแนนเฉลี่ย 1.51 - 2.50 หมายความว่า มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับน้อย
 - คะแนนเฉลี่ย 2.51 - 3.50 หมายความว่า มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับปานกลาง
 - คะแนนเฉลี่ย 3.51 - 4.50 หมายความว่า มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับมาก
 - คะแนนเฉลี่ย 4.51 - 5.00 หมายความว่า มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับมากที่สุด
3. วิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี โดยการวิเคราะห์เนื้อหา

ขั้นตอนที่ 2 แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ดังนี้

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาเชิงคุณภาพซึ่งเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) จากหัวหน้าหน่วยงาน ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ปฏิบัติหน้าที่ เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว กลุ่มงานปกครอง และกลุ่มงานมั่นคงของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี จำนวน 8 คน ดังนี้

1. นางสาวรุ่งรัศมี ทะแพงพันธุ์ เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
2. นายรุ่งนิรันต์ นามวิชา เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
3. นายวิทักษ์ ทองรุ่งเปลว เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
4. นายชโลธร ศรีระชา เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
5. นายพันฤทธิ์ ลีสง่า เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
6. นายภาคภูมิ เฟ็งพูล เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
7. นายนิติบดีรินทร์ หนูเต๊ะ เจ้าหน้าที่ปกครองชำนาญงาน
8. นายอดุลย์ ชันตี เจ้าหน้าที่ปกครองชำนาญงาน

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาใช้แบบบันทึกการสนทนากลุ่ม ในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากการ การสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) ซึ่งกำหนดแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ใน 8 ด้าน คือ 1) มาตรการป้องกัน 2) มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ 3) มาตรการปราบปราม 4) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่ 5) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร 6) มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงาน

ต่างตัวผิดกฎหมาย 7) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ 8) มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็วถูกต้อง

ขั้นตอนในการสร้างเครื่องมือและการหาคุณภาพเครื่องมือ

1. ผู้วิจัยกำหนดกรอบในการจัดทำกรสนทนากลุ่มและแบบบันทึกการสนทนากลุ่ม
2. นำผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามในขั้นตอนที่ 1 มาร่างเป็นแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ใน 8 ด้าน คือ 1) มาตรการป้องกัน 2) มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ 3) มาตรการปราบปราม 4) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่ 5) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร 6) มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย 7) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ 8) มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็วถูกต้อง
3. จัดทำแบบบันทึกการสนทนากลุ่ม

การเก็บรวบรวมข้อมูล

1. นำรายชื่อผู้เชี่ยวชาญเสนออาจารย์ที่ปรึกษาเพื่อขอความเห็นชอบ
2. ติดต่อผู้เชี่ยวชาญเพื่อขอความอนุเคราะห์ในการเข้าร่วมการสนทนากลุ่ม
3. บันทึกข้อเสนอแนะจากผู้เชี่ยวชาญด้วยแบบบันทึกการสนทนากลุ่ม

การวิเคราะห์ข้อมูล

ทำการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการสนทนากลุ่มโดยการวิเคราะห์เนื้อหา (Content analysis)

บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาวิจัยเรื่องแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ผู้ศึกษานำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล ดังนี้

- สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล
- การวิเคราะห์ข้อมูล
- ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

เพื่อความเข้าใจที่ตรงกันในการแปลความหมายผู้วิจัยขอกำหนดสัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ดังนี้

- N แทน ขนาดประชากร
 μ แทน ค่าเฉลี่ย
 σ แทน ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลครั้งนี้ ผู้วิจัยขอเสนอผลการวิเคราะห์ออกเป็น 3 ตอน ตามความมุ่งหมายการวิจัย ดังนี้

ตอนที่ 1 วิเคราะห์ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม นำมาแจกแจงความถี่ (Frequency) และแสดงจำนวนร้อยละ (Percentage)

ตอนที่ 2 ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี โดยใช้สถิติค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

ตอนที่ 3 แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่เหมาะสมของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี โดยการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis)

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ตอนที่ 1 วิเคราะห์ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม
ตาราง 1 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม

สถานภาพ	จำนวน (n = 60)	ร้อยละ
1. เพศ		
- ชาย	28	46.67
- หญิง	32	53.33

ตาราง 1 (ต่อ)

สถานภาพ	จำนวน (n = 60)	ร้อยละ
2. ระดับการศึกษา		
- มัธยมศึกษา	15	25.00
- อนุปริญญา / ปวส. / ปวท.	25	41.67
- ตั้งแต่ปริญญาตรี	20	33.33
3. ตำแหน่ง		
- ข้าราชการ	20	33.33
- พนักงานราชการ	25	41.67
- ลูกจ้าง	15	25.00
4. รายได้เฉลี่ยต่อเดือน		
- 5,001 - 10,000 บาท	15	25.00
- 10,001 - 20,000 บาท	30	50.00
- 20,000 บาท ขึ้นไป	15	25.00
รวม	60	100

จากตาราง 1 ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง จำนวน 32 คน คิดเป็นร้อยละ 53.33 มีระดับการศึกษอนุปริญญา/ปวส./ปวท. จำนวน 25 คน คิดเป็นร้อยละ 41.67 มีตำแหน่งพนักงานราชการ จำนวน 25 คน คิดเป็นร้อยละ 41.67 มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือน 10,001 – 20,000 บาทจำนวน 30 คน คิดเป็นร้อยละ 50.00

ตอนที่ 2 ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของ
ที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

ตาราง 2 ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครอง
จังหวัดสระบุรี ด้านภาพรวม

ด้านภาพรวม	ระดับปัญหาและอุปสรรค		
	μ	σ	แปลผล
1. มาตรการป้องกัน	4.20	0.50	มาก
2. มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่	4.18	0.46	มาก
3. มาตรการปราบปราม	4.18	0.57	มาก

ตาราง 2 (ต่อ)

ด้านภาพรวม	ระดับปัญหาและอุปสรรค		
	μ	σ	แปลผล
4. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่	4.17	0.51	มาก
5. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร	4.09	0.57	มาก
6. มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็วถูกต้อง	4.08	0.56	มาก
7. มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	4.08	0.50	มาก
8. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	4.06	0.54	มาก
รวม	4.13	0.52	มาก

จากตาราง 2 พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรีด้านภาพรวม อยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.13, \sigma = 0.52$) และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า มาตรการป้องกัน อยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.20, \sigma = 0.50$) มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ อยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.18, \sigma = 0.46$) มาตรการปราบปรามอยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.18, \sigma = 0.57$) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่อยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.17, \sigma = 0.51$) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสารอยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.09, \sigma = 0.57$) มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็วถูกต้อง อยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.08, \sigma = 0.56$) มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย อยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.08, \sigma = 0.50$) และมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.06, \sigma = 0.54$)

ตาราง 3 ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการป้องกัน

ด้านมาตรการป้องกัน	ระดับปัญหาและอุปสรรค		
	μ	σ	แปลผล
1. วัสดุอุปกรณ์ทันสมัยในการหาข้อมูล/สืบเบาะแส/การหาข่าว	4.19	0.46	มาก
2. เจ้าหน้าที่ประจำจุดตรวจมีความรู้ด้านกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว	4.26	0.50	มาก

ตาราง 3 (ต่อ)

ด้านมาตรการป้องกัน	ระดับปัญหาและอุปสรรค		
	μ	σ	แปลผล
3. ผู้ปฏิบัติงานมีทักษะความรู้ ความสามารถในด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	4.15	0.50	มาก
รวม	4.20	0.50	มาก

จากตาราง 3 พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการป้องกัน อยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.20$, $\sigma = 0.50$) เมื่อพิจารณาตามรายการประเมิน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกรายการ เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 2 ลำดับแรก ดังนี้ เจ้าหน้าที่ประจำจุดตรวจมีความรู้ด้านกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ($\mu = 4.26$, $\sigma = 0.50$) รองลงมาคือ วัสดุอุปกรณ์ทันสมัยในการหาข้อมูล/สืบเบาะแส/การหาข่าว ($\mu = 4.19$, $\sigma = 0.46$) รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ผู้ปฏิบัติงานมีทักษะความรู้ ความสามารถในด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ($\mu = 4.15$, $\sigma = 0.50$)

ตาราง 4 ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่

ด้านมาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่	ระดับปัญหาและอุปสรรค		
	μ	σ	แปลผล
1. มีบุคลากรเพียงพอในการปฏิบัติงาน	4.32	0.43	มาก
2. ยานพาหนะที่ใช้ในการปฏิบัติงานมีตราสัญลักษณ์ของหน่วยงานชัดเจน	4.07	0.57	มาก
3. ผู้ปฏิบัติงานมีทักษะความรู้ด้านการหาข้อมูล/สืบเบาะแสในการหาข่าว	4.19	0.51	มาก
4. ผู้ปฏิบัติงานมีการวางแผน/การเตรียมความพร้อมในการเข้าตรวจสอบ	4.16	0.39	มาก
รวม	4.18	0.46	มาก

จากตาราง 4 พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ อยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.18$, $\sigma = 0.46$) เมื่อพิจารณาตามรายการประเมิน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกรายการ เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 3 ลำดับแรก ดังนี้ มีบุคลากรเพียงพอในการปฏิบัติงาน ($\mu = 4.32$, $\sigma = 0.43$) รองลงมา คือผู้ปฏิบัติงานมีทักษะความรู้ด้านการหาข้อมูล/สืบเบาะแสในการหาข่าว ($\mu = 4.19$, $\sigma = 0.51$)

และ ผู้ปฏิบัติงานมีการวางแผน/การเตรียมความพร้อมในการเข้าตรวจสอบ ($\mu = 4.16$, $\sigma = 0.39$)
 รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ยานพาหนะที่ใช้ในการปฏิบัติงานมีตราสัญลักษณ์ของหน่วยงานชัดเจน
 ($\mu = 4.07$, $\sigma = 0.57$)

ตาราง 5 ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครอง
 จังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการปราบปราม

ด้านมาตรการปราบปราม	ระดับปัญหาและอุปสรรค		
	μ	σ	แปลผล
1. ที่ทำการปกครองจังหวัดไม่ใช่หน่วยงานหลัก/เป็น หน่วยงานสนับสนุน	4.24	0.57	มาก
2. การเข้าตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าวสามารถทำ ได้อย่างรวดเร็ว	4.12	0.51	มาก
รวม	4.18	0.57	มาก

จากตาราง 5 พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
 ของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการปราบปราม อยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.18$, $\sigma = 0.57$) เมื่อ
 พิจารณาตามรายการประเมิน พบว่าอยู่ในระดับมากทุกรายการ เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด
 2 ลำดับแรก ดังนี้ ที่ทำการปกครองจังหวัดไม่ใช่หน่วยงานหลัก/เป็นหน่วยงานสนับสนุน ($\mu = 4.24$,
 $\sigma = 0.57$) รองลงมาคือ การเข้าตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าวสามารถทำได้อย่างรวดเร็ว
 ($\mu = 4.12$, $\sigma = 0.51$)

ตาราง 6 ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครอง
 จังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิด
 กฎหมายในพื้นที่

ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่าย แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่	ระดับปัญหาและอุปสรรค		
	μ	σ	แปลผล
1. การขาดความรู้ความเข้าใจของประชาชนในพื้นที่	4.32	0.48	มาก
2. เครือข่ายในพื้นที่ยังขาดความรู้และประสบการณ์	4.32	0.43	มาก
3. สถานที่บางแห่งคับแคบรถยนต์ไม่สามารถเข้าถึงเป็นอุปสรรค ต่อการลงพื้นที่หาข่าว	4.24	0.57	มาก
4. การสืบสวน จับกุม ดำเนินคดี และการขยายผลการ ดำเนินคดีไปสู่ตัวการ/นายทุน	3.97	0.51	มาก

ตาราง 6 (ต่อ)

ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่าย แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่	ระดับปัญหาและอุปสรรค		
	μ	σ	แปลผล
5. การจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ ในทางลับ	4.02	0.39	มาก
รวม	4.17	0.51	มาก

จากตาราง 6 พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่อยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.17$, $\sigma = 0.51$) เมื่อพิจารณาตามรายการประเมิน พบว่า อยู่ในระดับมากที่สุดทุกรายการ เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 3 ลำดับแรก ดังนี้ การขาดความรู้ความเข้าใจของประชาชนในพื้นที่ ($\mu = 4.32$, $\sigma = 0.48$) รองลงมา คือ เครือข่ายในพื้นที่ยังขาดความรู้และประสบการณ์ ($\mu = 4.32$, $\sigma = 0.43$) และสถานที่บางแห่งคับแคบรถยนต์ไม่สามารถเข้าถึงเป็นอุปสรรคต่อการลงพื้นที่หาข่าว ($\mu = 4.24$, $\sigma = 0.57$) รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือการสืบสวนจับกุม ดำเนินคดี และการขยายผลการดำเนินคดีไปสู่ตัวการ/นายทุน ($\mu = 3.97$, $\sigma = 0.51$)

ตาราง 7 ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร

ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร	ระดับปัญหาและอุปสรรค		
	μ	σ	แปลผล
1. การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารไม่ทั่วถึง	4.12	0.51	มาก
2. การให้ข้อมูลไม่ครบถ้วนทำให้เกิดการบิดเบือนของข้อมูล	4.12	0.63	มาก
3. ช่องทางในการรับแจ้งข้อมูลมีไม่เพียงพอ	4.03	0.80	มาก
รวม	4.09	0.57	มาก

จากตาราง 7 พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสารอยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.09$, $\sigma = 0.57$) เมื่อพิจารณาตามรายการประเมิน พบว่า อยู่ในระดับมากที่สุดทุกรายการ เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 2 ลำดับแรก ดังนี้ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารไม่ทั่วถึง ($\mu = 4.12$, $\sigma = 0.51$) รองลงมา คือการให้ข้อมูลไม่ครบถ้วนทำให้เกิดการบิดเบือนของข้อมูล ($\mu = 4.12$, $\sigma = 0.63$) รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ช่องทางในการรับแจ้งข้อมูลมีไม่เพียงพอ ($\mu = 4.03$, $\sigma = 0.80$)

ตาราง 8 ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครอง
จังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็วถูกต้อง

ด้านมาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็วถูกต้อง	ระดับปัญหาและอุปสรรค		
	μ	σ	แปลผล
1. การไม่เข้าใจและขาดความรู้เรื่องกฎหมาย	4.26	0.50	มาก
2. นายจ้างผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ไม่เข้าใจ/ไม่ให้ความร่วมมือ	4.06	0.51	มาก
3. นายจ้างผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้มีส่วน เกี่ยวข้องขัดขวางการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่โดย รู้เท่าไม่ถึงการณ์	3.93	0.63	มาก
รวม	4.08	0.56	มาก

จากตาราง 8 พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็วถูกต้องอยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.09$, $\sigma = 0.56$) เมื่อพิจารณาตามรายการประเมิน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกรายการ เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 2 ลำดับแรก ดังนี้การไม่เข้าใจและขาดความรู้เรื่องกฎหมาย ($\mu = 4.26$, $\sigma = 0.50$) รองลงมา คือ นายจ้างผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องไม่เข้าใจ/ไม่ให้ความร่วมมือ ($\mu = 4.06$, $\sigma = 0.51$) รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดคือ นายจ้างผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องขัดขวางการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่โดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ($\mu = 3.93$, $\sigma = 0.63$)

ตาราง 9 ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครอง
จังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการด้านมาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงาน
ต่างด้าวผิดกฎหมาย

ด้านมาตรการด้านมาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับ ผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	ระดับปัญหาและอุปสรรค		
	μ	σ	แปลผล
1. ที่ทำการปกครองจังหวัด ไม่ใช่หน่วยงานหลักในการ ช่วยเหลือเป็นเพียงหน่วยงานสนับสนุน	4.18	0.62	มาก
2. ระยะเวลาดำเนินการตามนโยบายมีความเหมาะสมทันต่อ สถานการณ์	4.10	0.59	มาก
3. มีนโยบายการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการ ทำงานของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	3.97	0.44	มาก
รวม	4.08	0.50	มาก

จากตาราง 9 พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการด้านมาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ จากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย อยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.08$, $\sigma = 0.50$) เมื่อพิจารณาตามรายการ ประเมิน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกรายการ เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 2 ลำดับแรก ดังนี้ ที่ทำการปกครองจังหวัด ไม่ใช่หน่วยงานหลักในการช่วยเหลือเป็นเพียงหน่วยงานสนับสนุน ($\mu = 4.18$, $\sigma = 0.62$) รองลงมา คือ ระยะเวลาดำเนินการตามนโยบายมีความเหมาะสม ท้นต่อสถานการณ์ ($\mu = 4.10$, $\sigma = 0.59$) รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีนโยบายการช่วยเหลือ เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการทำงานของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ($\mu = 3.97$, $\sigma = 0.44$)

ตาราง 10 ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครอง จังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่าง บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ระดับปัญหาและอุปสรรค		
	μ	σ	แปลผล
1. ขาดทักษะและองค์ความรู้ต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานที่ส่งผล ให้การตัดสินใจที่ไม่เด็ดขาด	4.16	0.58	มาก
2. มีงบประมาณในการจัดหาแบบฟอร์มหรือสัญลักษณ์ที่ สามารถบอกได้ว่าเป็นผู้มาปฏิบัติงานด้วยกัน	3.93	0.57	มาก
3. นายจ้างผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้มีส่วน เกี่ยวข้องรู้ว่าพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถเข้าตรวจสอบ ปราบปรามแรงงานต่างด้าวได้ตามกฎหมาย	4.03	0.51	มาก
4. ข้อมูลของแรงงานต่างด้าวไม่เป็นปัจจุบัน และหน่วยงานที่ มีส่วนเกี่ยวข้องไม่สามารถใช้ข้อมูลร่วมกันได้	4.13	0.63	มาก
รวม	4.06	0.54	มาก

จากตาราง 10 พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณา การกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อยู่ในระดับมาก ($\mu = 4.06$, $\sigma = 0.54$) เมื่อพิจารณาตามรายการ ประเมิน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกรายการ เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 3 ลำดับแรก ดังนี้ ขาดทักษะและองค์ความรู้ต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานที่ส่งผลให้การตัดสินใจที่ไม่เด็ดขาด ($\mu = 4.16$, $\sigma = 0.58$) รองลงมา คือ ข้อมูลของแรงงานต่างด้าวไม่เป็นปัจจุบัน และหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องไม่ สามารถใช้ข้อมูลร่วมกันได้ ($\mu = 4.13$, $\sigma = 0.63$) และนายจ้างผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องรู้ว่าพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถเข้าตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าวได้

ตามกฎหมาย ($\mu = 4.03$, $\sigma = 0.51$) รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มิงบประมาณในการจัดหาแบบฟอร์มหรือสัญลักษณ์ที่สามารถบอกได้ว่าเป็นผู้มาปฏิบัติงานด้วยกัน ($\mu = 3.93$, $\sigma = 0.57$)

ตอนที่ 3 แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่เหมาะสมของ ที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

ผู้วิจัยสรุปปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย แล้วนำมา
ยกร่างแนวทางเพื่อใช้ในการสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) โดยมีผู้เชี่ยวชาญจำนวน 8 คน
ในวันที่ 10 สิงหาคม 2564 ณ ที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี ผลจากการสนทนากลุ่มได้แนวทาง
ในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่เหมาะสมของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี ดังนี้

ตาราง 11 ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครอง
จังหวัดสระบุรี

มาตรการ	ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงาน ต่างด้าวผิดกฎหมาย
มาตรการป้องกัน	เจ้าหน้าที่ที่จุดตรวจยังไม่มีความรู้ด้านกฎหมาย เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวจึงไม่สามารถดำเนินการได้ ในทันที
มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่	ขาดกำลังคนในการปฏิบัติงาน
มาตรการปราบปราม	ที่ทำการปกครองจังหวัดเป็นหน่วยงานที่ให้การ สนับสนุน ไม่ใช่หน่วยงานหลัก
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึง เครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายใน พื้นที่	การขาดความรู้ความเข้าใจของประชาชนในพื้นที่ เครือข่ายในพื้นที่ยังขาดความรู้และประสบการณ์
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้ง ข้อมูลข่าวสาร	ขาดการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ทั่วถึงทำ ให้เกิดการบิดเบือนของข้อความ
มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้อง	การไม่เข้าใจและขาดความรู้เรื่องกฎหมาย
มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ จากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	ที่ทำการปกครองจังหวัด ไม่ใช่หน่วยงานหลัก ในการช่วยเหลือเป็นเพียงหน่วยงานสนับสนุน
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหาร จัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง	ขาดทักษะและองค์ความรู้ต่างๆ ในการปฏิบัติงาน ที่ส่งผลให้การตัดสินใจที่ไม่เด็ดขาด

แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่เหมาะสมของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้

ตาราง 12 แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

มาตรการ	แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
มาตรการป้องกัน	1. อำเภอตั้งจุดตรวจตามพื้นที่รอยต่อ 2. เครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ ช่วยกันเฝ้าระวัง
มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่	อำเภอมีบทบาทในการร่วมเข้าตรวจสอบสถานประกอบการ
มาตรการปราบปราม	1. ที่ทำการปกครองจังหวัดเป็นผู้สนับสนุนกำลังพลเพื่อช่วยเหลือหน่วยงานหลัก 2. ตรวจคนเข้าเมือง จัดหางานมีบทบาทในการจับกุมดำเนินคดีต่างด้าวผิดกฎหมาย
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่	การอบรมสร้างเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์/แจ้งข่าวแรงงานต่างด้าว
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร	1. ที่ทำการปกครองจังหวัดประสานกับอำเภอทุกอำเภอเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนช่วยกันเฝ้าระวัง 2. การประชาสัมพันธ์ผ่านทุกช่องทาง
มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็วถูกต้อง	อำเภอนำความรู้ เรื่อง ข้อกำหนดต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวไปเผยแพร่ให้กับประชาชนในพื้นที่รับทราบอย่างทั่วถึงผ่านช่องทางประชาสัมพันธ์ต่างๆ เช่น หอกระจายข่าวหรือช่องทางสื่อโซเชียลมีเดียต่างๆ
มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	ที่ทำการปกครองจังหวัดมีบทบาทเป็นหน่วยงานประสานงานให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ เช่น กระทรวงแรงงาน นายจ้าง เป็นต้น

ตาราง 12 (ต่อ)

มาตรการ	แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าว ผิดกฎหมาย
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีเป็นจุดเริ่มต้นของชุดปฏิบัติการจังหวัดสระบุรี สามารถบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้ามาปฏิบัติงานร่วมกัน

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

บทที่ 5

สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาเรื่องแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี ครั้งนี้ โดยในบทนี้ผู้ศึกษาขอเสนอ ดังนี้

1. ความมุ่งหมายของการวิจัย
2. วิธีดำเนินการวิจัย
3. สรุปผลการวิจัย
4. อภิปรายผล
5. ข้อเสนอแนะ

ความมุ่งหมายของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี
2. เพื่อศึกษาแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

วิธีดำเนินการวิจัย

การดำเนินการวิจัยครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้กำหนดวิธีดำเนินการวิจัยออกเป็น 2 ขั้นตอน ดังนี้
ขั้นตอนที่ 1 ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี ดังนี้

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากร ได้แก่ บุคลากรของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี สำนักงานแรงงานจังหวัดสระบุรี สำนักงานจัดหางานจังหวัดสระบุรี จำนวน 60 คน (ที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี, 2563)

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็นแบบสอบถาม (Questionnaire) จำนวน 3 ตอน ดังนี้
ตอนที่ 1 ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม
ตอนที่ 2 ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี มีลักษณะเป็นคำถามปลายเปิด

การวิเคราะห์แปลความหมายข้อมูล

ผู้ศึกษาทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป ซึ่งมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้
1. วิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม นำมาวิเคราะห์โดยวิธีแจกแจงความถี่ หาค่าร้อยละ และนำเสนอในรูปตารางประกอบความเรียง

2. วิเคราะห์ข้อมูลปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี นำมาวิเคราะห์โดยใช้สถิติพื้นฐานหาค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน แปลความหมายตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้

3. วิเคราะห์ข้อมูลข้อเสนอแนะแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี โดยการวิเคราะห์เนื้อหา

ขั้นตอนที่ 2 แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี ดังนี้

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาเชิงคุณภาพซึ่งเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) จากหัวหน้าหน่วยงาน ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ปฏิบัติหน้าที่ เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว กลุ่มงานปกครอง และกลุ่มงานมั่นคงของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี จำนวน 8 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็นแบบบันทึกการสนทนากลุ่ม ซึ่งเป็นแบบบันทึกชนิดคำถามปลายเปิด โดยการสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) ผู้วิจัยกำหนดแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี ใน 8 ด้าน คือ 1) มาตรการป้องกัน 2) มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ 3) มาตรการปราบปราม 4) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่ 5) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร 6) มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย 7) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ 8) มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็วถูกต้อง

การวิเคราะห์แปลความหมายข้อมูล

ทำการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการสนทนากลุ่มโดยการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis)

สรุปผลการวิจัย

จากการศึกษาวิจัย เรื่องแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี สรุปประมวลผลการวิเคราะห์ข้อมูลได้ ดังนี้

ตอนที่ 1 วิเคราะห์ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม มีรายละเอียดสรุปภาพรวม ได้ดังนี้

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง จำนวน 32 คน คิดเป็นร้อยละ 53.33 มีระดับการศึกษาอนุปริญญา/ปวส./ปวท. จำนวน 25 คน คิดเป็นร้อยละ 41.67 มีตำแหน่งพนักงานราชการจำนวน 25 คน คิดเป็นร้อยละ 41.67 มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือน 10,001 - 20,000 บาท จำนวน 30 คน คิดเป็นร้อยละ 50.00

ตอนที่ 2 ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำ การปกครองจังหวัดสระบุรี

ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำ
การปกครองจังหวัดสระบุรี อยู่ในระดับมาก เรียงลำดับรายการจากค่าเฉลี่ยสูงสุดไปหาต่ำสุด ดังนี้ มาตรการ
ป้องกัน มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ มาตรการปราบปราม มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึง
เครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร
มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็วถูกต้อง มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจาก
แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อพิจารณารายด้านมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

1. ด้านมาตรการป้องกัน อยู่ในระดับมากทุกรายการ เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด
2 ลำดับแรก ดังนี้ เจ้าหน้าที่ประจำจุดตรวจมีความรู้ด้านกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว รองลงมา คือ
วัสดุอุปกรณ์ทันสมัยในการหาข้อมูล/สืบเบาะแส/การหาข่าว รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ปฏิบัติงาน
มีทักษะความรู้ ความสามารถในด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2. ด้านมาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ อยู่ในระดับมากทุกรายการ เรียงลำดับรายการที่มี
ค่าเฉลี่ยสูงสุด 3 ลำดับแรก ดังนี้ มีบุคลากรเพียงพอในการปฏิบัติงาน รองลงมา คือ ผู้ปฏิบัติงานมี
ทักษะความรู้ด้านการหาข้อมูล/สืบเบาะแสในการหาข่าว และ ผู้ปฏิบัติงานมีการวางแผน/การเตรียม
ความพร้อมในการเข้าตรวจสอบ รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ยานพาหนะที่ใช้ในการปฏิบัติงานมีตรา
สัญลักษณ์ของหน่วยงานชัดเจน

3. ด้านมาตรการปราบปราม อยู่ในระดับมากทุกรายการ เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ย
สูงสุด 2 ลำดับแรก ดังนี้ ที่ทำการปกครองจังหวัดไม่ใช้หน่วยงานหลัก/เป็นหน่วยงานสนับสนุน
รองลงมา คือ การเข้าตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าวสามารถทำได้อย่างรวดเร็ว

4. ด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่ อยู่ในระดับมากทุกรายการ
เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 3 ลำดับแรก ดังนี้ การขาดความรู้ความเข้าใจของประชาชนใน
พื้นที่ รองลงมาคือ เครือข่ายในพื้นที่ยังขาดความรู้และประสบการณ์ และสถานที่บางแห่งคับแคบ
รถยนต์ไม่สามารถเข้าถึงเป็นอุปสรรคต่อการลงพื้นที่หาข่าว รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ การสืบสวน
จับกุม ดำเนินคดี และการขยายผลการดำเนินคดีไปสู่ตัวการ/นายทุน

5. ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร อยู่ในระดับทุกรายการ
เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 2 ลำดับแรก ดังนี้ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารไม่ทั่วถึง
รองลงมา คือ การให้ข้อมูลไม่ครบถ้วนทำให้เกิดการบิดเบือนของข้อมูล รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ
ช่องทางในการรับแจ้งข้อมูลมีไม่เพียงพอ

6. ด้านมาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็วถูกต้อง อยู่ในระดับมากทุกรายการ
เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 2 ลำดับแรก ดังนี้ การไม่เข้าใจและขาดความรู้เรื่องกฎหมาย
รองลงมาคือ นายจ้างผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องไม่เข้าใจ/ ไม่ให้ความ
ร่วมมือ รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดคือ นายจ้างผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
ขัดขวางการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่โดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์

7. ด้านมาตรการด้านมาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย อยู่ในระดับมากทุกรายการ เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 2 ลำดับแรก ดังนี้ ที่ทำการปกครองจังหวัด ไม่ใช่หน่วยงานหลักในการช่วยเหลือเป็นเพียงหน่วยงานสนับสนุน รองลงมา คือ ระยะเวลาดำเนินการตามนโยบายมีความเหมาะสมทันต่อสถานการณ์ รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีนโยบายการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการทำงานของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

8. ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อยู่ในระดับมากทุกรายการ เรียงลำดับรายการที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 3 ลำดับแรก ดังนี้ ขาดทักษะและองค์ความรู้ต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานที่ส่งผลให้การตัดสินใจที่ไม่เด็ดขาด รองลงมา คือ ข้อมูลของแรงงานต่างด้าวไม่เป็นปัจจุบัน และหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องไม่สามารถใช้ข้อมูลร่วมกันได้ และนายจ้างผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องรู้ว่าพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถเข้าตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าวได้ตามกฎหมาย รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีงบประมาณในการจัดหาแบบฟอร์มหรือสัญลักษณ์ที่สามารถบอกได้ว่าเป็นผู้มาปฏิบัติงานด้วยกัน

ตอนที่ 3 แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่เหมาะสมของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีอยู่ในระดับมาก ดังนี้

1. ด้านมาตรการป้องกัน ระดับปัญหาและอุปสรรคสูงสุดคือ เจ้าหน้าที่ที่จุดตรวจยังไม่มีความรู้ด้านกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวจึงไม่สามารถดำเนินการได้ในทันที
2. ด้านมาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ ระดับปัญหาและอุปสรรคสูงสุดคือ ขาดกำลังคนในการปฏิบัติงาน
3. ด้านมาตรการปราบปราม ระดับปัญหาและอุปสรรคสูงสุดคือ ที่ทำการปกครองจังหวัดเป็นหน่วยงานที่ให้การสนับสนุน ไม่ใช่หน่วยงานหลัก
4. ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่ ระดับปัญหาและอุปสรรคสูงสุดคือการขาดความรู้ความเข้าใจของประชาชนในพื้นที่ เครือข่ายในพื้นที่ยังขาดความรู้และประสบการณ์
5. ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร ระดับปัญหาและอุปสรรคสูงสุดคือ ขาดการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ทั่วถึงทำให้เกิดการบิดเบือนของข้อความ
6. ด้านมาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็วถูกต้อง ระดับปัญหาและอุปสรรคสูงสุดคือ การไม่เข้าใจและขาดความรู้เรื่องกฎหมาย
7. ด้านมาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ระดับปัญหาและอุปสรรคสูงสุดคือที่ทำการปกครองจังหวัด ไม่ใช่หน่วยงานหลักในการช่วยเหลือเป็นเพียงหน่วยงานสนับสนุน
8. ด้านมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ระดับปัญหาและอุปสรรคสูงสุด คือ ขาดทักษะและองค์ความรู้ต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานที่ส่งผลให้การตัดสินใจที่ไม่เด็ดขาด

แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ดังนี้

1. มาตรการป้องกัน 1) อำเภอดังจุดตรวจตามพื้นที่รอยต่อ 2) เครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ช่วยกันเฝ้าระวัง
2. มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ 1) อำเภอมีบทบาทในการร่วมเข้าตรวจสอบสถานประกอบการ
3. มาตรการปราบปราม 1) ที่ทำการปกครองจังหวัดเป็นผู้สนับสนุนกำลังพลเพื่อช่วยเหลือหน่วยงานหลัก 2) ตรวจคนเข้าเมือง จัดหางานมีบทบาทในการจับกุมดำเนินคดีต่างด้าวผิดกฎหมาย
4. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่การอบรมสร้างเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์/แจ้งข่าวแรงงานต่างด้าว
5. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร 1) ที่ทำการปกครองจังหวัดประสานกับอำเภอทุกอำเภอเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนช่วยกันเฝ้าระวัง 2) การประชาสัมพันธ์ผ่านทุกช่องทาง
6. มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้อง 1) อำเภอนำความรู้เรื่องข้อกำหนดต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวไปเผยแพร่ให้กับประชาชนในพื้นที่รับทราบอย่างทั่วถึงผ่านช่องทางประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ เช่น หอกระจายข่าว หรือช่องทางสื่อโซเชียลมีเดียต่าง ๆ
7. มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย 1) ที่ทำการปกครองจังหวัดมีบทบาทเป็นหน่วยประสานงานให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ เช่น กระทรวงแรงงาน นายจ้าง เป็นต้น
8. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 1) ที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีเป็นจุดเริ่มต้นของชุดปฏิบัติการจังหวัดสระบุรี สามารถบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้ามาปฏิบัติงานร่วมกัน

อภิปรายผล

จากการศึกษาแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี มีประเด็นสำคัญที่ต้องนำมาอภิปราย ดังนี้

1. มาตรการทั้ง 8 ด้านของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี ยังมีปัญหาในเรื่องของเจ้าหน้าที่จุดตรวจ ยังไม่มีความรู้ด้านกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ขาดกำลังคนในการปฏิบัติงานการเป็นหน่วยงานสนับสนุน การขาดความรู้ความเข้าใจของประชาชนในพื้นที่ เครือข่ายในพื้นที่ยังขาดความรู้และประสบการณ์ ขาดการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ทั่วถึง ทำให้เกิดการบิดเบือนของข้อความขาดทักษะและองค์ความรู้ต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานที่ส่งผลให้การตัดสินใจไม่เด็ดขาดซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ภิรมพจน์ น้อมชอบพิทักษ์ (2563) ที่ได้ศึกษาเรื่องแนวทางการแก้ปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมการค้ามนุษย์ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในจังหวัดสมุทรสาคร ที่พบว่า สถานีตำรวจทุกที่มักจะประสบปัญหาการใช้แรงงานต่างด้าวที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับข้อกำหนด การที่ผู้ประกอบการยึดเอาหนังสือเดินทางของแรงงานต่างด้าวไว้สำหรับการประกันภาระหนี้สินที่ได้ออกค่าใช้จ่ายให้ก่อนเข้าทำงาน ซึ่งสวนทางกับความต้องการในการเคลื่อนย้ายการทำงานของแรงงานต่างด้าวที่จะเลือกทำในโรงงานที่มีขนาดใหญ่กว่า สวัสดิการ

และความมั่นคงมากกว่า มักจะเกิดปัญหานี้ขึ้นในโรงงานขนาดกลาง และขนาดเล็กเป็นช่องว่างของการร้องเรียนจากแรงงานต่างด้าวกับผู้ประกอบการ ส่งผลต่อการสื่อสารออกไปกลายเป็นประเด็นของการค้ามนุษย์ในพื้นที่ ซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจมีกำลังพลไม่เพียงพอที่จะมีชุดปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานีดำรวจได้ จึงต้องใช้กำลังพลเท่าที่มีอยู่รับผิดชอบงานด้านการค้ามนุษย์เพิ่ม โดยเน้นที่การประชาสัมพันธ์ให้เกิดความเข้าใจ และสนับสนุนในการตรวจร่วมกับหน่วยงานอื่น ยกเว้นในสถานีดำรวจภูธรเมืองสมุทรสาคร สามารถจัดกำลังพลเป็นชุดปฏิบัติการไว้เป็นการเฉพาะสำหรับการติดต่อ ประสานงานข้อมูล ทำความเข้าใจในกฎหมาย ประสานสัมพันธ์ ออกตรวจสอบ ตรวจตรา ร่วมกับหน่วยงานอื่นเป็นการเฉพาะ

2. แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี

2.1 มาตรการป้องกันของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้ แจ้งให้อำเภอตั้งจุดตรวจด่านสกัดตามพื้นที่รอยต่อ เพื่อป้องกันการเล็ดรอดของแรงงานต่างด้าวตามช่องทางธรรมชาติแจ้งกำชับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ช่วยกันเฝ้าระวัง เมื่อพบแรงงานต่างด้าวให้รีบแจ้งอำเภอ จังหวัด หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เข้าไปตรวจสอบ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ พันตำรวจโท กิตติสัมพันธ์ ชะนะ, ชวัญฤทัย ศิริพัฒนโกศล, และเพ็ญศรี พัทธ์วิวัฒน์ศิริ (2561) ที่ได้ศึกษาเรื่องมาตรการป้องกันอาชญากรรมแรงงานต่างชาติ สัญชาติกัมพูชา ในพื้นที่จังหวัดตราด พบว่าด้านกระบวนการต้องมีกระบวนการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง เพิ่มความเข้มงวดในการจัดตั้งจุดสกัด

2.2 มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้ เมื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของแรงงานต่างด้าวดำเนินการเข้าตรวจสอบสถานประกอบการที่มีแรงงานต่างด้าวทำงานอยู่ ปกครองจังหวัดจะแจ้งให้อำเภอเข้าไปร่วมตรวจสอบด้วย ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ศรีัญญา แก้วบุญเรือง (2561) ที่ได้ศึกษาเรื่องการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าว กรณีศึกษาสำนักงานจัดหางานจังหวัดชลบุรี พบว่าสำนักงานจัดหางาน มีภารกิจในการควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว โดยมีการตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าว นายจ้าง/สถานประกอบการตลอดจนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย

2.3 มาตรการปราบปรามของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้ ที่ทำกรปกครองจังหวัดเป็นผู้สนับสนุนกำลังพลเพื่อช่วยเหลือหน่วยงานหลัก ซึ่งตรวจคนเข้าเมือง กรมจัดหางาน จะมีบทบาทในการจับกุม ดำเนินคดีต่างด้าวที่ลักลอบเข้ามาโดยผิดกฎหมาย และต่างด้าวที่ไม่มีใบอนุญาต ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ พรศิริ ทรงลักษณ์ (2562) พบว่านโยบายของกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานที่สอดคล้องกับภารกิจของด่านตรวจคนหางาน กระบวนการในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงคำสั่งกองทะเบียนจัดหางานกลางและคุ้มครองคนหางาน มีคำสั่งเรื่องการจัดโครงสร้าง อำนาจหน้าที่และอัตรากำลัง ซึ่งได้กำหนดหน่วยงานภายในและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่มีกระบวนการดำเนินงานดังนี้ (1) ตรวจสอบหลักฐานเอกสารของคนหางานที่จะเดินทางไปทำงานต่างประเทศที่ได้รับการอนุญาตจากกรมการจัดหางาน ลูกจ้างซึ่งประสงค์จะเดินทางไปทำงานหรือฝึกงานในต่างประเทศ (2) ตรวจสอบเอกสารพิจารณาอนุญาตคนหางานที่เดินทางไปทำงาน

กลับไปทำงานในต่างประเทศประเภท Re-entry กรณีกลับมาพักก่อน แล้วจะเดินทางไปทำงานใหม่ (3) ตรวจสอบผู้เดินทางที่มีพฤติกรรมจะลักลอบไปทำงานต่างประเทศแบบไม่ถูกกฎหมาย (4) การจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตรวจสอบ

2.4 มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่ของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางการอบรมสร้างเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ ซึ่งในช่วงที่ผ่านมาเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับทราบข่าวแรงงานต่างด้าวมาจากเครือข่ายภาคประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ กิตติชัย ปัญญาวัน, และจตุพร เสถียรคง (2558) ได้ศึกษาเรื่องชุมชนกับการจัดปัญหาแรงงานต่างด้าว บ้านต้นโชค ตำบลหนองบัว อำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ พบว่าการรวมกลุ่มและประสานเครือข่ายเพื่อดำเนินงานร่วมกัน และสร้างความเข้าใจผ่านการสื่อสารระหว่างสังคมอื่น ๆ การช่วยเหลือเมื่อเกิดปัญหาต่าง ๆ ที่เป็นภัยต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

2.5 มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสารของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้ การประชาสัมพันธ์ผ่านทุกช่องทาง เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนช่วยกันเฝ้าระวังซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ กุลฤดี นุ่มทอง (2558) เรื่องการสื่อสารอย่างมีส่วนร่วมเพื่อสร้างความตระหนักรู้สิทธิขั้นพื้นฐานของแรงงานเด็กข้ามชาติในชุมชนจังหวัดสมุทรสาคร พบว่าในการเสริมศักยภาพการสื่อสารอย่างมีส่วนร่วมให้กับชุมชน ได้มุ่งการเปลี่ยนบทบาททางการสื่อสารจากผู้รับสารแบบรับ (Passive) เป็นผู้รับสารแบบรุก (Active) เปลี่ยนจาก “ผู้รับสาร” เป็น “ผู้ส่งสาร” การปรับเปลี่ยนทิศทางการสื่อสาร “แบบทางเดียว” เป็น “แบบสองทาง” การปรับเปลี่ยนการไหลข้อมูลข่าวสารจาก “บนลงล่าง” เป็น “ล่างขึ้นบน” ปรับเปลี่ยนการไหลข้อมูลข่าวสารจาก “แนวตั้ง” เป็น “แนวนอน” โดยผู้วิจัยได้เลือกกลยุทธ์การสื่อสาร ได้แก่ การจัดประชุม การจัดอบรมสิทธิของแรงงานเด็กข้ามชาติ การสร้างสื่อชุมชน และการมอบสื่อ

2.6 มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้ ที่ทำกรปกครองจังหวัดมีบทบาทเป็นหน่วยประสานงานให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ เช่น กระทรวงแรงงาน นายจ้าง ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ วิโรจน์ เกษภูลักษ์ณ์, และวสุพงศ์ คงพรปรารถนา (2558) ที่ได้ศึกษาเรื่องการเรียกร้องสิทธิของแรงงานต่างด้าวเพื่อต่อรองกับนายจ้าง ในอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร พบว่า รูปแบบการจ้างงาน แรงงานต่างด้าวเรียกร้องให้นายจ้างปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงก่อนเริ่มงาน และปรับลักษณะงานให้เหมาะสมกับความสามารถส่วนบุคคล แรงงานต่างด้าวมีการเรียกร้องให้นายจ้างปรับเพิ่มผลตอบแทนอย่างเป็นธรรมเช่นเดียวกับแรงงานไทย เรียกร้องให้นายจ้างพิจารณาผลประโยชน์พิเศษนอกเหนือจากค่าแรงเนื่องจากแรงงานต่างด้าวมีความต้องการแตกต่างจากแรงงานไทย

2.7 มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้ ที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรีเป็นจุดเริ่มต้นของชุดปฏิบัติการจังหวัดสระบุรี สามารถบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้ามาปฏิบัติงานร่วมกัน ซึ่งแต่ละหน่วยงานก็ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ นิตยา คงคุ้ม, และอจิรภาส เพียรขุนทด (2562) ที่ได้ศึกษาเรื่องการป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าว

ลักลอบเข้าเมืองในจังหวัดขอนแก่น: มุมมองของเจ้าหน้าที่ พบว่าหน่วยงานของรัฐในจังหวัดขอนแก่นที่รับผิดชอบในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายมีกระบวนการทำงานบูรณาการร่วมกัน ใช้มาตรการหลากหลายในการป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย โดยมาตรการป้องกันแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองในจังหวัดขอนแก่น ได้แก่ การออกตรวจ การให้ความรู้แก่นายจ้าง มีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการจ้างแรงงาน และมาตรการปราบปรามแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองในจังหวัดขอนแก่น ได้แก่ การสืบสวน จับกุม และดำเนินคดี รวมทั้งการส่งตัวแรงงานกลับประเทศต้นทาง

2.8 มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้องของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้ แจ้งอำเภอทุกอำเภอให้นำความรู้เรื่องข้อกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวไปเผยแพร่ให้กับประชาชนในพื้นที่รับทราบอย่างทั่วถึงผ่านช่องทางการประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ เช่น หอกระจายข่าว หรือช่องทางสื่อโซเชียลมีเดียต่าง ๆ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของรัฐ กัญภัย และธรรมนิตย์ วราภรณ์ (2558) ที่ได้ศึกษาเรื่องการรับรู้ข่าวสารและการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ส่งผลกระทบต่อพัฒนาท้องถิ่นในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดภาคตะวันตกตอนล่าง พบว่าประชาชนส่วนใหญ่ ได้รับข่าวสารทางการเมืองจากสื่อหอกระจายข่าวและเสียงตามสายของหมู่บ้าน

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะทั่วไป

จากผลการวิจัย ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะดังนี้

1.1 การพัฒนาการปฏิบัติงานตามมาตรการป้องกันและมาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีควรจัดอบรมให้ความรู้ด้านกฎหมายคนเข้าเมือง กฎหมายแรงงานต่างด้าวให้กับเจ้าหน้าที่ และมีบทลงโทษขั้นสูงกับเจ้าหน้าที่รัฐที่มีส่วนรู้เห็นในการลักลอบแรงงานต่างด้าว

1.2 การพัฒนาการปฏิบัติงานตามมาตรการปราบปรามของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีควรเพิ่มเจ้าหน้าที่ประสานงานในอำเภอ เพื่อความรวดเร็วในการทำงานระบุเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานประจำอำเภอ

1.3 การพัฒนาการปฏิบัติงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่ของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีควรเพิ่มการจัดอบรมการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนจากปีละ 1 ครั้ง เป็น 6 เดือน / ครั้ง

1.4 การพัฒนาการปฏิบัติงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสารของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีควรมีการคัดกรองข้อมูลที่ได้รับมา

1.5 การพัฒนาการปฏิบัติงานตามมาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้องของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี กรณีเมื่อพบข่าวที่ไม่เป็นความจริง เจ้าหน้าที่ควรตอบโต้ข่าวในทันที เพื่อให้ประชาชนเกิดความเข้าใจที่ถูกต้อง

2. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

ในการวิจัยครั้งต่อไป ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

2.1 ควรศึกษากระบวนการหรือแนวทางจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เหมาะสมในการป้องกันปัญหา เพื่อนำมาประยุกต์ใช้ และปรับใช้ให้เหมาะสมกับบริบทของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

2.2 ควรศึกษากระบวนการหรือแนวทางสร้างการบูรณาการของทุกภาคส่วนในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย เพื่อให้ทุกภาคส่วนให้ความสำคัญและเข้ามามีส่วนร่วมกับที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี เพื่อขับเคลื่อนการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายให้บรรลุวัตถุประสงค์

2.3 ควรศึกษาแนวทางเกี่ยวกับการป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงานต่างด้าวของกรมการจัดหางาน เพื่อมาปรับใช้ในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีต่อไป

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

บรรณานุกรม

- กนกวรรณ จิตรโรจนรักษ์. (2558). **คุณภาพชีวิตการทำงานของแรงงานต่างด้าวที่ทำงานรับใช้ในบ้าน**. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- กรมการจัดหางาน. (2561). **มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2561**. สืบค้น มิถุนายน 7, 2564, จาก http://lib.doe.go.th/FileopenAn?filename=a14060_1.pdf&fileno=1&docno=14060.
- กรมการจัดหางาน. กองทะเบียนจัดหางานกลางและคุ้มครองคนหางาน. (2561). **แนวปฏิบัติสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบบริษัทนำคนต่างด้าวมาทำงานในประเทศการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560 และที่แก้ไขเพิ่มเติม**. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.
- กระทรวงมหาดไทย. (2558). **การแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ตามแนวทาง 8 มาตรการ**. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก https://www.dopatrang.go.th/datacenter1/docdownload/a_121119_092127.pdf
- กระทรวงแรงงาน. (2561). **สถานการณ์ด้านแรงงาน ไตรมาส 4 ปี 2561 (ตุลาคม - ธันวาคม 2561)**. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก https://www.mol.go.th/wp-content/uploads/sites/2/2019/07/sthaankaarndaanaerngngaanaitrmaas_4_pii_2561.pdf
- กิตติชัย ปัญญาวัน, และจตุพร เสถียรคง. (2558). **ชุมชนกับการจัดปัญหาแรงงานต่างด้าวบ้านต้นโชค ตำบลหนองบัว อำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่**. วารสารวิจัยราชภัฏเชียงใหม่, 16(1), 18 - 28.
- กิตติธเนศ เลอวงส์รัตน์. (2560). **ปัญหาอุปสรรคการดำเนินคดีอาญาการค้ำมนุษย์**. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม.
- กิตติสัมพันธ์ ชนะนะ, ขวัญฤทัย ศิริพัฒนโกศล, และเพ็ญศรี พัทธวิวัฒน์ศิริ. (2561). **มาตรการป้องกันอาชญากรรมแรงงานต่างชาติสัญชาติกัมพูชา ในพื้นที่จังหวัดตราด**. วารสารวิชาการบัณฑิตวิทยาลัยสวนดุสิต, 14(2), 259 - 271.
- กุลฤดี นุ่มทอง. (2558). **การสื่อสารอย่างมีส่วนร่วมเพื่อสร้างความตระหนักรู้สิทธิขั้นพื้นฐานของแรงงานเด็กข้ามชาติในชุมชนจังหวัดสมุทรสาคร**. วารสารนิเทศศาสตร์และนวัตกรรมการจัดการนิต้า, 2(2), 71 - 100.
- เจนจิรา เดชะรัฐ. (2559). **การนำนโยบายบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ**. การค้นคว้าอิสระปริญญาโทมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์.
- ชาติรี มูลสถาน. (2554). **การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวชาวลาวในประเทศไทย ใน พ.ศ. 2563**. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยคริสเตียน.
- ณัฐพล แสงวงกิจ. (2560). **แนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวอย่างเป็นระบบของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ**. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก http://www.dsdw2016.dsdw.go.th/doc_pr/ndc_2560-2561/PDF/8392e/%E0%B8%A3%E0%B8%A7%E0%B8%A1.pdf.

- ณภัทร นิมมะฮาด. (2555). ปัญหาในการควบคุมแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย: ศึกษากรณีตามมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต.
- ดวงพร รอดเพ็งสังคะ, และคนอื่น ๆ. (2556). การเคลื่อนย้ายแรงงานในประเทศไทย: สภาพปัญหาสาเหตุ และแนวทางแก้ไข Discussion Paper ตลาดแรงงานไทยและบทบาทในการสร้างความแข็งแกร่งให้เศรษฐกิจไทย. กรุงเทพฯ: ธนาคารแห่งประเทศไทย.
- ทรงชัย ทองปาน. (2563). สภาพปัญหา และข้อเสนอเชิงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานข้ามชาติในประเทศไทย: ผลจากการสังเคราะห์งานวิจัยที่ได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ. วารสารสังคมวิจัยและพัฒนา, 2(4), 1 - 21.
- ที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี. (2563). ข้อมูลที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี. สระบุรี: ผู้แต่ง.
- ชนะพงษ์ โปธิพิติ. (2557). ความต้องการแรงงานต่างชาติสำหรับสังคมสูงวัย. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก <http://www.manager.co.th/QOL/viewnews.aspx?NewsID=9570000078068,2557>.
- นพดล สัจจงพงษ์. (2559). แนวทางการบริหารจัดการแรงงานก่อสร้างเมื่อแรงงานต่างด้าวย้ายกลับประเทศ. เอกสารวิจัยปริญญาบัณฑิต วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร.
- นักร้องสารแรงงาน. (2559). บัตรชมพู. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก <https://voicelabour.org/%E0%B8%9A%E0%B8%B1%E0%B8%95%E0%B8%A3%E0%B8%8A%E0%B8%A1%E0%B8%9E%E0%B8%B9/>.
- นิตยา คงคุ้ม, และอจิรภัส เพียรขุนทด. (2562). การป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองในจังหวัดขอนแก่น: มุมมองของเจ้าหน้าที่. วารสารมหาจุฬานาครทรรศน์, 6(10), 5,498 - 5,515.
- บีบีซีไทย. (2560). ไทยยังอยู่เทียร์ 2 รายงานค้ำมนุษย์สหรัฐฯ. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก <http://www.bbc.com/thai/thailand-40420468,2560>.
- บุญเกียรติ การะเวกพันธ์. (2562). เอกสารประกอบการบรรยายกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติและการประเมินผลนโยบาย. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- ปณิตา ศรศรี. (2557). แรงงานต่างด้าว: ความสำคัญและการบริหารจัดการ. นครราชสีมา: ศูนย์ฝึกอบรมตำรวจภูธรภาค 3.
- ประคอง วรรณสุด. (2542). สถิติเพื่อการวิจัยทางพฤติกรรมศาสตร์ (พิมพ์ครั้งที่ 3). กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- พรศิริ ทรงลักษณ์. (2562). การปฏิบัติงานตรวจสอบคนหางานที่ลักลอบเดินทางไปทำงานในต่างประเทศของด่านตรวจคนหางานดอนเมือง ภายใต้นโยบายกรมการจัดหางานกระทรวงแรงงาน. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก <http://www3.ru.ac.th/mpa-abstract/index.php/abstractData/viewIndex/297>.
- พีระพงษ์ วงษ์สมาน. (2559). แนวทางการแก้ไขปัญหาค้ำมนุษย์ในประเทศไทย. เอกสารวิจัยปริญญาบัณฑิต วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร.

- ภิมพจน์ น้อมขอบพิทักษ์. (2563). แนวทางการแก้ปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ป้องกันและปราบปราม อาชญากรรมการค้ามนุษย์ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในจังหวัดสมุทรสาคร. **วารสารสังคมศาสตร์ และมานุษยวิทยาเชิงพุทธ, 5(1)**, 141 - 155.
- มติชนออนไลน์. (2562). คุณภาพดุสยพินิจ: สิทธิแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก https://www.matichon.co.th/columnists/news_1806361.
- ยงยุทธ แฉล้มวงษ์. (2564). ผลกระทบโควิด-19 ต่อตลาดแรงงานไทย. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก <https://tdri.or.th/issue/covid-19/>.
- รัฐ กันภัย, และ ชรรณนิตย์ วราภรณ์. (2558). การรับรู้ข่าวสารและการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ ส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่นในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดภาคตะวันออกเฉียง. **วารสารวิชาการ Veridian E – Journal, Silpakorn University, 8(1)**, 1,075 - 1,088.
- วรวงศ์ เชื้อนปัญญา. (2559). ปัจจัยที่มีผลต่อการจ้างงานแรงงานต่างด้าวของผู้ประกอบการ ร้านอาหาร ในจังหวัดชลบุรี. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยบูรพา.
- วราภรณ์ ททรัพย์รวงทอง. (2558). ระเบียบวิธีการวิจัยทางรัฐประศาสนศาสตร์. นครสวรรค์: ริมปีง การพิมพ์.
- วิโรจน์ เกษภูาลักษณ์, และวสุพงศ์ คงพรปรารณา. (2558). การเรียกร้องสิทธิของแรงงานต่างด้าว เพื่อต่อรองกับนายจ้าง ในอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร. **วารสารวิชาการ Veridian E – Journal, Silpakorn University, 8(2)**, 1,064 - 1,074.
- วีระศักดิ์ นาทะศิริ. (2557). แผ่นดินของไทย ปัญหาของคนไทย (5): เรื่องแรงงานต่างด้าวใน ประเทศไทย. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก <http://www.manager.co.th/daily/viewnews.aspx?NewsID=957000086862>.
- ศรัญญา แก้วบุญเรือง. (2561). การปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าว กรณีศึกษาสำนักงานจัดหางานจังหวัดชลบุรี. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก <http://www3.ru.ac.th/>.
- ศิริชัย เพชรรักษ์, และ ชยสร สมบุญมาก. (2559). ตลาดแรงงานของไทยในอนาคต Labor of Thailand Market will in the Future. **วารสารวิจัยมหาวิทยาลัยเวสเทิร์น มนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์, 2(3)**, 104 - 112.
- ศูนย์ข้อมูลและข่าวสืบสวนเพื่อสิทธิพลเมือง. (2560). Timeline หลังไทยถูกจัดอันดับ Tier 3 (ปี 2557 – 2559). สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก <https://www.tcijthai.com/news/2016/18/watch/6417,2560>.
- สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย. (2553). รายงานผลการศึกษาโครงการส่งเสริมบทบาท อุตสาหกรรม ICT เพื่อการสนับสนุนการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจประเทศ ระยะที่ 2 / มุลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย: เสนอต่อสำนักงานปลัดกระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.
- _____. (2558). ทีดีอาร์ไอ AEC กับแรงงานเกษตร. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก https://www.prachachat.net/news_detail.php?newsid=1430377402,2558.

- สนิท สัตโยภาส. (2559). **แรงงานต่างด้าวกับความมั่นคงทางสังคม**. เชียงใหม่: มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่.
- สมบัติ อารังธัญวงศ์. (2556). **นโยบายสาธารณะ** (พิมพ์ครั้งที่ 26). กรุงเทพฯ: เสมาธรรม.
- สมสกุล เบาเน็ด. (2558). **การจัดการแรงงานต่างด้าวของสถานประกอบการแปรรูปอาหารทะเลในอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร**. เพชรบุรี: มหาวิทยาลัยศิลปากร.
- สัญญา เคนาภูมิ, และ บุรฉัตร จันทร์แดง. (2562). **ตัวแบบทฤษฎีการนำนโยบายสาธารณะไปสู่การปฏิบัติ**. วารสารการบริหารการปกครองและนวัตกรรมท้องถิ่น, 3(1), 95 - 116.
- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. (2560). **รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560**. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก <http://www.krisdika.go.th/wps/portal/general>.
- สำนักงานจังหวัดสระบุรี. (2560). **ข้อมูลทั่วไปจังหวัดสระบุรี**. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก <http://www.saraburi.go.th/web2/content/general>.
- สำนักงานแรงงานจังหวัดสระบุรี. (2561). **สถานการณ์ด้านแรงงานจังหวัดสระบุรี ไตรมาส 2 ปี 2561 (เมษายน - มิถุนายน 2561)**. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก https://saraburi.mol.go.th/wp-content/uploads/sites/53/2018/08/sarabur2_pii_2561.pdf.
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. สำนักงานวิชาการ. (2561). **การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย**. สืบค้น ธันวาคม 14, 2563, จาก https://library2.Parliament.go.th/Enjournal/content_af/2561/dec2561-4.pdf.
- สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว. (2561). **สถิติการทำงานของคนต่างด้าว ประจำเดือนธันวาคม พ.ศ. 2560**. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563 จาก https://www.doe.go.th/prd/assets/upload/files/alien_th/94ec1760f832932_98787bf9d0fd3496a.pdf.
- สุภางค์ จันทวานิช. (2559). **วิธีวิจัยเชิงคุณภาพ** (พิมพ์ครั้งที่ 24). กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- สุวิมล ตีรกานันท์. (2548). **ระเบียบวิธีวิจัยทางสังคมศาสตร์แนวทางการปฏิบัติ** (พิมพ์ครั้งที่ 5). กรุงเทพฯ: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- เสาวณีย์ แก้วจุลกาญจน์, และคนอื่น ๆ. (2557). **รายงานวิจัยเรื่อง การจัดการกับการเข้าประเทศและการจ้างงานที่ผิดกฎหมายในประชาคมอาเซียน: กรณีศึกษาประเทศไทยและประเทศมาเลเซีย**. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยทักษิณ.
- หทัยเทพ กิรติอังกูร. (2560). **แนวทางการบูรณาการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชา**. เอกสารวิจัยปริญาบัณฑิต วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร.
- อิงฟ้า สิงห์น้อย, และ รัฐชาติ ทศนัย. (2560). **นโยบายสาธารณะ: การบริหารและการจัดการภาครัฐ**. วารสารสันติศึกษาปริทรรศน์มจร, 6(ฉบับพิเศษ), 610 - 623.
- Cronbach, L. J. (1971). **Essentials of psychological Testing Fourth Edition**. New York: Haper & Row.
- Van Meter, D. S., & Van Horn, C. E. (1975). **The Policy Implementation Process: A Conceptual Framework**. *Administration and Society*, 9(46), 4.

ภาคผนวก

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

ภาคผนวก ก
แบบสอบถามที่ใช้ในการวิจัย

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

แบบสอบถาม
เรื่อง แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
ของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

คำชี้แจง

1. แบบสอบถามฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อศึกษาเรื่องแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีใคร่ขอความกรุณาจากท่านได้โปรดตอบตามสภาพความเป็นจริงให้มากที่สุดคำตอบของท่านจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการศึกษาและไม่มีผลกระทบต่อท่านแต่ประการใด

2. แบบสอบถามฉบับนี้มี 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ ระดับการศึกษา ตำแหน่ง รายได้เฉลี่ยต่อเดือน

ตอนที่ 2 ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

จึงขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

นายนวนคุณ รักซ้อน

ตอนที่ 1 คำถามเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคล

คำชี้แจง โปรดตอบคำถามต่อไปนี้ โดยทำเครื่องหมาย / ลงใน () หน้าข้อความที่ตรงกับความเป็นจริงเกี่ยวกับตัวท่านหรือเติมคำหรือข้อความในช่องว่างที่กำหนดไว้

1. เพศ

 1. ชาย 2. หญิง

2. ระดับการศึกษา

 1. ประถมศึกษา 2. มัธยมศึกษา 3. อนุปริญญา/ปวส./ปวท. 4. ตั้งแต่ปริญญาตรี

3. ตำแหน่ง

 1. ข้าราชการ 2. พนักงานราชการ 3. ลูกจ้าง

4. รายได้เฉลี่ยต่อเดือน

 1. ต่ำกว่า 5,000 บาท 2. 5,000 -10,000 บาท 3. 10,0001 - 20,000 บาท 4. 20,000 บาท ขึ้นไป

มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์

ตอนที่ 2 ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครอง
จังหวัดสระบุรี

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องตามความเป็นจริงมากที่สุด ซึ่งตัวเลขแต่ละตัวมีความหมายดังนี้

- 5 หมายถึง มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับมากที่สุด
- 4 หมายถึง มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับมาก
- 3 หมายถึง มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับปานกลาง
- 2 หมายถึง มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับน้อย
- 1 หมายถึง มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับน้อยที่สุด

ข้อ	ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี	ระดับความคิดเห็น				
		5	4	3	2	1
มาตรการป้องกัน						
1.	มีวัสดุอุปกรณ์ที่ทันสมัยในการหาข้อมูล/สืบเบาะแส/การหาข่าว					
2.	เจ้าหน้าที่จุดตรวจมีความรู้ด้านกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว					
3.	ผู้ปฏิบัติงานมีทักษะความรู้ ความสามารถในด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง					
มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่						
1.	มีบุคลากรเพียงพอในการปฏิบัติงาน					
2.	ยานพาหนะที่ใช้ในการปฏิบัติงานที่มีตราสัญลักษณ์ของหน่วยงานชัดเจน					
3.	ผู้ปฏิบัติงานมีทักษะความรู้ด้านการหาข้อมูล/สืบเบาะแสในการหาข่าว					
4.	ผู้ปฏิบัติงานมีการวางแผน/การเตรียมความพร้อมในการเข้าตรวจสอบ					
มาตรการปราบปราม						
1.	ทำการปกครองจังหวัดไม่ใช่หน่วยงานหลัก/เป็นหน่วยงานสนับสนุน					
2.	การเข้าตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าวสามารถทำได้อย่างรวดเร็ว					
3.	หน่วยงานต่างๆ ให้ความร่วมมือ					
4.	ประชาชนในพื้นที่ให้การสนับสนุน					

ข้อ	ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าว ผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี	ระดับความคิดเห็น				
		5	4	3	2	1
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่						
1.	การขาดความรู้ความเข้าใจของประชาชนในพื้นที่					
2.	เครือข่ายในพื้นที่ยังขาดความรู้และประสบการณ์					
3.	สถานที่บางแห่งคับแคบรถยนต์ไม่สามารถเข้าถึงเป็น อุปสรรคต่อการลงพื้นที่หาข่าว					
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร						
1.	การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารไม่ทั่วถึง					
2.	การให้ข้อมูลไม่ครบถ้วนทำให้เกิดการบิดเบือนของ ข้อมูล					
3.	ช่องทางในการรับแจ้งข้อมูลมีไม่เพียงพอ					
มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็วถูกต้อง						
1.	การไม่เข้าใจและขาดความรู้เรื่องกฎหมาย					
2.	นายจ้างผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้มีส่วน เกี่ยวข้องไม่เข้าใจ/ ไม่ให้ความร่วมมือ					
3.	นายจ้างผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้มีส่วน เกี่ยวข้องขัดขวางการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์					
มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย						
1.	ที่ทำการปกครองจังหวัด ไม่ใช่หน่วยงานหลักในการ ช่วยเหลือเป็นเพียงหน่วยงานสนับสนุน					
2.	ระยะเวลาดำเนินการตามนโยบายมีความเหมาะสมทัน ต่อสถานการณ์					
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง						
1.	ขาดทักษะและองค์ความรู้ต่างๆ ในการปฏิบัติงานที่ ส่งผลให้การตัดสินใจที่ไม่เด็ดขาด					
2.	มีงบประมาณในการจัดหาแบบฟอร์มหรือสัญลักษณ์ที่ สามารถบอกได้ว่าเป็นผู้มาปฏิบัติงานด้วยกัน					
3.	นายจ้างผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้มีส่วน เกี่ยวข้องรู้ว่าพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถเข้าตรวจสอบ ปราบปรามแรงงานต่างด้าวได้ตามกฎหมาย					
4.	ข้อมูลของแรงงานต่างด้าวไม่เป็นปัจจุบัน และ หน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องไม่สามารถใช้ข้อมูลร่วมกัน ได้					

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครอง
จังหวัดสระบุรี

.....

.....

.....

.....

.....

.....

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

ภาคผนวก ข
รายชื่อผู้เชี่ยวชาญตรวจคุณภาพเครื่องมือวิจัย

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

รายชื่อผู้เชี่ยวชาญตรวจคุณภาพเครื่องมือวิจัย

1. อาจารย์ ดร.สุริยะ หาญพิชัย อาจารย์ประจำสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี
2. นายพลวรรณ เทียนชัยมงคล ปลัดจังหวัดสระบุรี ศาลากลางจังหวัดสระบุรี
3. นางสาวปรียานุช พร้อมกลาง เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
ที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

ภาคผนวก ค
หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้เชี่ยวชาญตรวจคุณภาพ
เครื่องมือวิจัย

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

ที่ มนส. ๖๕๘/๒๕๖๓ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอบความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือ

เรียน อาจารย์ ดร.สุริยะ หาญพิชัย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เครื่องมือในการวิจัย

๒. โครงร่างการค้นคว้าอิสระ

ด้วย นายวคุณ รักซ้อน นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ กำลังดำเนินการค้นคว้าอิสระ เรื่อง แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี โดยมี ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วราภรณ์ ทรัพย์รวงทอง เป็นอาจารย์ที่ปรึกษาหลัก

ในการนี้ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี พิจารณาเห็นว่า ท่านเป็นผู้มีความรู้ความสามารถด้านการวิจัยเป็นอย่างดี จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์จากท่านตรวจสอบเครื่องมือวิจัยในครั้งนี้ เพื่อนักศึกษาจะได้นำไปปรับปรุงแก้ไข และดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ และขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์เพชรรัตน์ บริสุทธิ์)

คณบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

ที่ อว ๐๖๒๘.๐๕/๕๒๗



มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี
ถนนนารายณ์มหาราช
อ.เมือง จ.ลพบุรี ๑๕๐๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือการวิจัย

เรียน นายพลวรรธน เทียนชัยมงคล

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เครื่องมือในการวิจัย จำนวน ๑ ชุด
๒. โครงร่างการค้นคว้าอิสระ จำนวน ๑ ชุด

ด้วย นายนวกุณ รักซ้อน นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ กำลังดำเนินการค้นคว้าอิสระ เรื่อง แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าว ผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี โดยมี ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วราภรณ์ ทรัพย์รวงทอง เป็นอาจารย์ที่ปรึกษาหลัก

ในการนี้ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี พิจารณาเห็นว่า ท่านเป็นผู้มีความรู้ความสามารถด้านการวิจัยเป็นอย่างดี จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์จากท่านตรวจสอบ เครื่องมือวิจัยในครั้งนี้ เพื่อนักศึกษาจะได้นำไปปรับปรุงแก้ไข และดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ และขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์เพชรรัตน์ บริสุทธิ์)

คณบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ปฏิบัติราชการแทน
อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

โทร. ๐ ๓๖๔๒ ๗๔๘๕ - ๙๓ ต่อ ๒๓๑, ๐ ๓๖๔๑ ๑๑๕๐

โทรสาร ๐ ๓๖๔๑ ๑๑๕๐

Email : human_True@hotmail.co.th



ที่ อว ๐๖๒๘.๐๕/๕๒๘

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี
ถนนนารายณ์มหาราช
อ.เมือง จ.ลพบุรี ๑๕๐๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือการวิจัย

เรียน นางสาวปริญานุช พร้อมกลาง

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เครื่องมือในการวิจัย จำนวน ๑ ชุด
๒. โครงร่างการค้นคว้าอิสระ จำนวน ๑ ชุด

ด้วย นายนวนคุณ รักซ้อน นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ กำลังดำเนินการค้นคว้าอิสระ เรื่อง แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าว ผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี โดยมี ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วราภรณ์ ทรัพย์รุ่งทอง เป็นอาจารย์ที่ปรึกษาหลัก

ในการนี้ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี พิจารณาเห็นว่า ท่านเป็นผู้มีความรู้ความสามารถด้านการวิจัยเป็นอย่างดี จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์จากท่านตรวจสอบ เครื่องมือวิจัยในครั้งนี้ เพื่อนักศึกษาจะได้นำไปปรับปรุงแก้ไข และดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ และขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์เพชรรัตน์ บริสุทธิ์)

คณบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ปฏิบัติราชการแทน

อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

โทร. ๐ ๓๖๔๒ ๗๔๘๕ - ๙๓ ต่อ ๒๓๑, ๐ ๓๖๔๑ ๑๑๕๐

โทรสาร ๐ ๓๖๔๑ ๑๑๕๐

Email : human_Tru@hotmail.co.th

ประวัติผู้ทำการค้นคว้าอิสระ

ชื่อ ชื่อสกุล	นายนวนคุณ รักซ้อน
วัน เดือน ปีเกิด	วันที่ 14 เดือน ธันวาคม พ.ศ. 2539
สถานที่อยู่ปัจจุบัน	บ้านเลขที่ 109/1 หมู่ที่ 6 ตำบลหนองโน อำเภอเมืองสระบุรี จังหวัดสระบุรี 18000
สถานที่ทำงานปัจจุบัน	สำนักงานจังหวัดสระบุรี ศาลากลางจังหวัดสระบุรี 123 หมู่ที่ 6 ตำบลตะกุด อำเภอเมืองสระบุรี จังหวัดสระบุรี
ประวัติการศึกษา	พ.ศ. 2558 รัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต (รป.บ.) สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี จังหวัดลพบุรี พ.ศ. 2565 รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (รป.ม.) สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี จังหวัดลพบุรี